

_____/2013.

Előterjesztésben közreműködött:
Rékasi Éva Számv., Vagyonyilv.- és kezelési oszt. vez.

ELŐTERJESZTÉS

az önkormányzat közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási tervének elfogadásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: Nvtv.) 9. § (1) bekezdése előírja, hogy a helyi önkormányzat a vagyongazdálkodásának Magyarország Alaptörvényében, valamint a 7. § (2) bekezdésében meghatározott rendeltetése biztosításának céljából közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási tervet köteles készíteni.

Az Nvtv. 7. § (1) bekezdése szerint a nemzeti vagyon alapvető rendeltetése a közfeladat ellátásnak biztosítása. A nemzeti vagyonnal felelős módon, rendeltetésszerűen kell gazdálkodni.

Az Nvtv. 7. § (2) bekezdése szerint a nemzeti vagyongazdálkodás feladata a nemzeti vagyon rendeltetésének megfelelő, az állam, az önkormányzat mindenkor teherbíró képességéhez igazodó, elsődlegesen a közfeladatok ellátásához és a mindenkor társadalmi szükségletek kielégítéséhez szükséges, egységes elveken alapuló, átlátható, hatékony és költségtakarékos működtetése, értékének megőrzése, állagának védelme, értéknövelő használata, hasznosítása, gyarapítása, továbbá az állam vagy a helyi önkormányzat feladatának ellátása szempontjából feleslegessé váló vagyontárgyak elidegenítése.

A vagyongazdálkodás magában foglalja a meglévő vagyon kezelését, működtetését, jogi formáinak megválasztását, a vagyon hasznosítását (értékesítés, bérbeadás), a közszolgáltatások ellátását.

A kötelező feladatok mellett az önkormányzat maga határozza meg, hogy anyagi lehetőségeitől függően milyen feladatokat, milyen mértékben lát el.

A vagyongazdálkodás alapjául szolgáló központi és helyi szabályozások:

a) központi szabályozás

Magyarország Alaptörvényének 2012. január 1-jei hatálybalépése jelentősen érinti és meghatározza az önkormányzat gazdálkodását. Az Alaptörvény 38. cikkében rögzíti, hogy az állam és a helyi önkormányzat tulajdona nemzeti vagyon.

Az Nvtv. 7. § (1)-(2) bekezdése szerint a nemzeti vagyon – ezen belül az önkormányzati vagyon – alapvető rendeltetése a közfeladat ellátásnak biztosítása. A törvény 9. § (1) bekezdése előírja, hogy a helyi önkormányzatoknak a vagyon fentiek szerinti rendeltetése biztosítása céljából közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási tervet kell készítenie.

A vagyongazdálkodási tervekre vonatkozó kötelező tartalmi elemeket sem az Nvtv., sem egyéb jogszabály nem ír elő.

Az Nvtv. szabályozza a nemzeti vagyon megőrzésének, védelmének és a nemzeti vagyonnal való felelős gazdálkodásnak a követelményeit, az állam és a helyi önkormányzatok kizárólagos tulajdonának körét, a nemzeti vagyon feletti rendelkezési jog alapvető korlátait és feltételeit, valamint az állam és a helyi önkormányzat kizárólagos gazdasági tevékenységét. A nemzeti vagyon



része az önkormányzat tulajdonában álló dolgok, pénzügyi eszközök, társasági részesedések, vagyoni értékű jogok. A helyi önkormányzat vagyona törzsvagyon vagy üzleti vagyon lehet. A törzsvagyon a kötelező önkormányzati feladatkör ellátását vagy hatáskör gyakorlását szolgálja. Az Nvtv. vagy helyi önkormányzati rendelet alapján lehet forgalomképtelen törzsvagyon és korlátozottan forgalomképes vagyon. Az Nvtv. meghatározza az önkormányzat kizárólagos tulajdonát képező nemzeti vagyont és a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyont a forgalomképtelen törzsvagyon részeként. A helyi önkormányzat vállalkozási tevékenysége a kötelező feladatainak ellátását nem veszélyeztetheti. A helyi önkormányzat csak olyan gazdálkodó szervezetben vehet részt, amelynek felelőssége nem haladja meg vagyoni hozzájárulásának mértékét.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) az átláthatóság követelményét fogalmazza meg. Az Áht. végrehajtására kiadott 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet szerint az önkormányzatnak elkülönülten kell terveznie és kezelnie az önkormányzat és az általa irányított költségvetési szervek (pl. a közös önkormányzat hivatal) költségvetési bevételeit és kiadásait.

A lakások és a helyiségek bérletére, valamint az elidegenítésükre vonatkozó egyes szabályokról szóló 1993. évi LXXVIII. törvény a lakás- és helyiséggazdálkodás szabályait tartalmazza és rendelkezik az egyes részletszabályok helyi szabályozásban való meghatározásáról is.

b) helyi szabályozás

Az önkormányzat vagyongazdálkodásáról szóló 11/2012. (II. 23.) önkormányzati rendelet.

Az önkormányzat tulajdonában álló lakások és helyiségek bérletéről és elidegenítéséről szóló 19/2011. (IV. 1.) önkormányzati rendelet.

A gazdálkodás alapjául a vagyonszázeleti nyilvántartás szolgál, amely az önkormányzati tulajdonú ingatlanokat és az azokkal kapcsolatos vagyoni értékű jogokat tartalmazza.

Mindezeket figyelembe véve elkészült a közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási terv, mely az előterjesztés mellékletét képezi.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy fenti előterjesztést megtárgyalni, véleményezni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat:

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete elfogadja a határozat mellékletét képező, Hatvan Város Önkormányzata közép- és hosszú távú Vagyongazdálkodási Tervét.

Határidő: folyamatos

Felelős: Hatvan város polgármestere

Hatvan, 2013. március 20.

Szabó Zsolt
polgármester

Látta:

dr. Szikszai Márta
jegyző



Hatvan Város Önkormányzatának közép- és hosszú távú Vagyongazdálkodási Terve

I. Bevezető

Magyarország Alaptörvényének 38. cikke rögzíti, hogy az állam és a helyi önkormányzatok tulajdona nemzeti vagyon. A nemzeti vagyon kezelésének és védelmének célja a közös szükségletek kielégítése, a természeti erőforrások megóvása és a jövő nemzedékek szükségleteinek figyelembe vétele.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: Nvtv.) 1. § (1) bekezdése rögzíti, hogy a helyi önkormányzat tulajdonában álló vagyon a nemzeti vagyon részét képezi. A helyi önkormányzat vagyona tekintetében a tulajdonost megillető jogok gyakorlásáról a képviselő-testület rendelkezik, a vagyonnal kapcsolatos egyes jogosítványok (pl.: a birtoklás, használat) más részére történő átengedés feltételeit és módját az Nvtv. állapítja meg. Az Nvtv. 7. § (1) bekezdése szerint a nemzeti vagyon – ezen belül az önkormányzati vagyon – alapvető rendeltetése a közfeladat ellátásnak biztosítása.

Önkormányzati közfeladatok a következők:

- településfejlesztés, településrendezés;
- településüzemeltetés (köztemetők kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprői-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása);
- a közterületek, valamint az önkormányzat tulajdonában álló közintézmények elnevezése;
- egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások;
- környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsálóirtás);
- óvodai ellátás;
- kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása, filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme, a helyi közművelődési tevékenység támogatása;
- szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatások és ellátások;
- lakás- és helyiséggazdálkodás;
- a területén hajléktalanná vált személyek ellátásának és rehabilitációjának, valamint a hajléktalanná válás megelőzésének biztosítása;
- helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás, ivóvízellátás, szennyvízelvezetés, -kezelés és -ártalmatlanítás (csatornaszolgáltatás);
- honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás;
- helyi adóval, gazdaság szervezéssel és a turizmussal kapcsolatos feladatok;
- a kistermelők, őstermelők számára – jogszabályban meghatározott termékeik – értékesítési lehetőségeinek biztosítása, ideértve a hétvégi árusítás lehetőségét is;
- sport, ifjúsági ügyek;
- nemzetiségi ügyek;
- közreműködés a település közbiztonságának biztosításában;
- helyi közösségi közlekedés biztosítása,
- hulladékgazdálkodás;
- távhőszolgáltatás.

A vagyongazdálkodási terv megalkotását a 2012. január 1. napján hatályba lépett Nvtv. 9. § (1) bekezdése írja elő a helyi önkormányzatok részére. A terv megalkotása kapcsán figyelembe vételre kerültek a központi jogszabályok, különös tekintettel Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény, valamint az Nvtv. és az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény, valamint az Önkormányzat által alkotott helyi rendeletek.

Ezen koncepció célja, hogy számba vegye az önkormányzat vagyonának alakulását, annak összetételét, a vagyongazdálkodás érdekében tett intézkedéseket, valamint megfogalmazza a hatékony vagyongazdálkodás legfontosabb célkitűzéseit és feladatait.

A vagyongazdálkodás feladata a vagyonnak az önkormányzat mindenkor teherbíró képességéhez igazodó, elsődlegesen a közfeladatok ellátáshoz és a mindenkor társadalmi szükségletek kielégítéséhez szükséges, egységes elveken alapuló, átlátható, hatékony és költségtakarékos működtetése, értékének megőrzése, állagának védelme, értéknövelő használata, hasznosítása, gyarapítása és a helyi önkormányzat feladatának ellátása szempontjából feleslegessé váló vagyontárgyak elidegenítése.

A Vagyongazdálkodási Terv alapvető célkitűzései:

- a biztonságos feladatellátás feltételeinek megteremtése,
- kiszámítható és átlátható gazdálkodás,
- pénzügyi egyensúly biztosítása,
- vagyon értékének megőrzése, növelése,
- vagyon piaci alapon történő bérbeadásának biztosítása,
- vagyonelemek piaci értéken történő értékesítése,
- gazdaságosan nem hasznosítható ingatlanok és ingóságok értékesítése.

Az önkormányzat középtávú vagyongazdálkodási célkitűzései 2-5 éves időtartamot, hosszú távú célkitűzései 6-10 éves időtartamot foglalnak magukban.

II.

Az Önkormányzat vagyona

Az Önkormányzat vagyona törzsvagyonból és üzleti vagyonból áll. A törzsvagyon közvetlenül a kötelező önkormányzati feladatkör vagy hatáskör ellátását szolgálja, így korlátozott rendelkezési jog társul hozzá. A törzsvagyon körébe azok a vagyontárgyak tartoznak, amelyeket törvény kizárólag önkormányzat tulajdonában álló vagyontárgynak minősít és azok, amelyeket törvény vagy önkormányzati rendelet nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű vagyonnak minősít. E vagyontárgyak alkotják együttesen a forgalomképtelen törzsvagyont.

A törzsvagyon részeként kell nyilvántartani azokat a vagyontárgyakat is, amelyeket törvény vagy önkormányzati rendelet korlátozottan forgalomképesnek nyilvánít.

Az Önkormányzat törzsvagyonába nem sorolt vagyontárgyak üzleti vagyonnak minősülnek. E vagyonelemek felett az Önkormányzat a tulajdonosi jogait szabadon gyakorolhatja a törvényekben rögzített korlátozásokkal.

Az Önkormányzat legfontosabb vagyonelemei: tárgyi eszközök (ingatlanok), tartós befektetések, (társasági tulajdonok, befektetési célú értékpapírok), követelés és készpénzállomány.

Az Önkormányzat kiemelten fontosnak tartja, hogy a vagyont az önkormányzati feladatok hatékonyabb ellátása céljából kezelésbe, üzemeltetésbe adja.

Ingatlan vagyon:

Az Önkormányzat ingatlanvagyonának forgalomképeség szerinti megoszlását Hatvan Város Önkormányzata vagyongazdálkodásáról szóló 11/2012. (II. 23.) önkormányzati rendelete szabályozza, melyet az Önkormányzat saját vagyontásterében tart nyilván és évente aktualizál.

A 2012. év végi állapotot tükröző ingatlanvagyon-statisztika szerint:

Forgalomképtelen ingatlanvagyon			Korlátozottan forgalomképes ingatlanvagyon			Forgalomképes ingatlan vagyon			Összesen		
db	ha	Nyilván- tartási értékük (eFt)	db	ha	Nyilván- tartási értékük (eFt)	db	ha	Nyilván- tartási értékük (eFt)	db	ha	Nyilván- tartási értékük (eFt)
634	332,5842	13 932 258	63	29,5349	3 200 250	164	92,1776	1 268 892	861	454,2967	18 401 400

A kezelésbe-üzemeltetésbe adott vagyonok alakulása:

Üzemeltetők-kezelők megnevezése	Vagyon záró állománya (eFt) 2012. év végén
Hatvani VOLÁN Zrt.	907 635
Hatvani Városgazdálkodási Nonprofit Közhasznú Zrt.	443 315
Futball Club hatvan Egyesület	57 668
Heves Megyei VÍZMŰ Zrt.	3 942 344

2012. év végén lakás és nem lakás célú helyiségek állománya

Lakások			Nem lakás célú helyiségek		
Mennyiség (db)	Terület (m ²)	Nyilvántartási értékük (eFt)	Mennyiség (db)	Terület (m ²)	Nyilvántartási értékük (eFt)
233	11 196	531 962	26	2 417	24 636

Üzletrészek állománya:

Gazdasági társaságok megnevezése	Jegyzett tőke (Ft)	Tulajdoni hányad (%)
Vállalkozásfejlesztési Alapítvány	400 000	
Hatvan-TISZK Szakképzés-Szervezési Nonprofit Kiemelkedően Közhasznú Kft.	500 000	28,5
Hatvani Városgazdálkodási Nonprofit Közhasznú Zrt.	147 750 000	100
Média-Hatvan Nonprofit Közhasznú Kft.	4 000 000	100
Széchenyi Zsigmond Kárpát-medencei Magyar Vadászati Múzeum Beruházó Nonprofit Közhasznú Kft.	1 100 000	100
ÖKOVÍZ Kft.	100 000	
Hatvan és Térsége Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Nonprofit Közhasznú Kft.	10 000 000	54
Összesen:	163 850 000	

Az Önkormányzat befektetett értékpapír állománya (2012. december 31.):

Sorszám	Megnevezés	Részvény értéke (Ft)
1.	Észak Magyarorsztági MÉH	2 090 000
2.	Ergonett Rt.	2 400
3.	OTP Bank Nyrt.	694 000
4.	KRF Közép-Magyarországi Regionális Fejlesztési Rt.	100 000
5.	Heves Megyei Vízmű Zrt.	22 350 000
	Mindösszen:	25 236 400

III.

Az önkormányzati vagyongazdálkodás sajátosságai

1. Célhoz kötöttség: az önkormányzati vagyon mindenekelőtt az önkormányzat feladat ellátását kell, hogy szolgálja. A vagyon hatékony felhasználásának mutatója meghatározóan nem a pénzügyi hozam, hanem a közfeladatok ellátásában elért társadalmi hozam, az ellátási mutatók, az intézmény kihasználtság, stb.
2. Az Önkormányzat csak részben, a forgalomképes üzleti vagyonával gazdálkodhat szabadon. Az önkormányzatnak kerülnie kell a kiemelt kockázatot és ennek következtében sok esetben nem célozhatja meg a maximális nyereség elérését: az Önkormányzat számára a közfeladatok ellátásának biztosítása a cél, a szabad források, vagyonelemek befektetése, hasznosítása fontos feladata a vagyongazdálkodásnak, de csak korlátozott, ésszerű kockázatvállalás mellett. Az üzleti vagyon hasznosításának eredményét az elért pénzügyi hozam mutatja.
3. A testületi döntéshozatal: az önkormányzatnál a legtöbb vagyongazdálkodási döntés a képviselő-testület hatásköre, ezt a jogosítványát a képviselő-testület az Önkormányzat vagyongazdálkodásról szóló rendeletében rögzített feltételek esetében átruházza bizottsági, polgármesteri hatáskörbe, illetve delegálhatja önkormányzati intézmény, önkormányzati tulajdonú gazdasági társaság hatáskörébe.
4. Nyilvánosság intézménye: abban az esetben, amikor testületi döntésekkel meg lehet felelni a hatékony döntés elvárásainak, a döntéshozatalt a képviselő-testület hatáskörében kell hagyni. A nyilvánosság fontos követelménye az önkormányzati gazdálkodásnak, ennek részeként a vagyongazdálkodásnak is.

IV.

Az önkormányzati vagyongazdálkodás értelmezése

A vagyongazdálkodás tágabb értelemben magában foglalja

- az önkormányzat összes, a tárgyi, a pénzügyi és szervezeti, humán erőforrásokkal való gazdálkodását,
- a közösségek, a lakosság önkéntes felajánlásának hasznosítását.

A tárgyi vagyon egyrészt eszközt biztosít a feladatellátáshoz, másrészt eredménye a megvalósított beruházásoknak, felújításoknak.

Összegezve tehát a vagyongazdálkodás hatékonyságát a közfeladat ellátás teljesítésének eredménye, az üzleti vagyon esetében az elért pénzügyi hozam, a gazdaságfejlesztési célú vagyonhasznosítás tekintetében az elért társadalmi hozam (foglalkoztatás növekedése, a város fejlődése, stb.) mutatja meg.

V.

A Vagyongazdálkodási Terv készítésének fontossága

- A közép- és hosszú távú célkitűzések meghatározása olyan eszköz, amellyel az önkormányzat hosszabb időtávra kialakítja a lakossághoz, a termelő gazdasághoz való viszonyát ezen keresztül a küldetését, figyelembe véve meglévő és jövőbeni erőforrásait.
- Lehetőséget biztosít a jövő változásaira történő felkészülésre.
- A terv feltárja a helyzetet, kitűzi a célokat és meghatározza az eszközöket.
- Megteremti a kiegyensúlyozott gazdálkodás alapját.
- Költségtakarékosabb, hatékonyabb működést eredményez.
- Világosan megfogalmazott jövőkép belső erőt ad, motivál a célok elérésére.
- A jól kidolgozott terv segít a tudatosabb és eredményesebb munkavégzésben. Közös értékrend és célok kialakításával elősegíti valamennyi résztvevő, érintett azonosulását.
- Megteremti a lehetőséget az Önkormányzat, a gazdasági élet, a civil társadalom szereplőinek folyamatos párbeszédén alapuló együttműködés kialakítására.
- Hozzájárul a demokratikus folyamatok iránti állampolgári igény, bizalom fenntartásához, megszilárdításához.
- Lehetővé teszi a különböző érdekek kölcsönhatását.
- Biztos alapot szolgáltat a döntéshozatalhoz.

VI.

A vagyongazdálkodás tervezési és megvalósítási folyamata

A vagyongazdálkodás tervezési és megvalósítási folyamata az alábbi lépéseket foglalja magában:

1. Elhatározás a vagyongazdálkodási közép- és hosszú távú terv elkészítésére

A vagyongazdálkodási terv elkészítését Hatvan város vezetése kiemelten fontosnak tartja és határozott szándéka, hogy a tervvel, a vagyongazdálkodás eszközeivel elősegítse a város fejlődését befolyásoló negatív folyamatok, romló tendenciák megállítását, a fejlődés feltételrendszerének megteremtését.

2. A külső környezet, trendek elemzése

Az Önkormányzat vagyongazdálkodását alapvetően a következő jogszabályok határozzák meg:

- a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény, különösen „a helyi önkormányzatok gazdasági alapjai” című VI. fejezete,

- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény,
- a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény,
- az egyes állami vagyontárgyak önkormányzati tulajdonba adásáról szóló 1991. évi XXXIII. törvény,
- az önkormányzatok tulajdonában lévő ingatlanvagyon nyilvántartási és adatszolgáltatási rendjéről szóló 147/1992. (XI. 6.) Korm. rendelet.

Az önkormányzati vagyon funkciója kettős, a korábbiakban (II. rész) részletesen ismertettek szerint. A vagyongazdálkodást érintő negatív hatásokat is meg kell említeni, melyek a következők:

- Üzemgazdasági szemlélet alkalmazásának hiánya:
Az önkormányzati működés folyamatos fenntartása prioritást élvez a gazdaságossági, vagyonmegőrzési szempontokkal szemben.
A nyilvántartási rendszer nem tudja biztosítani a közszolgáltatások jövedelmezőségének megítéléséhez szükséges információkat. A pénzforgalmi szemlélet az adott időszaki bevételek és kiadások elszámolásánál a teljesített pénzügyi tételekre koncentrál, így sem jövedelmezőség, sem pedig az eszközök valós piaci értékének meghatározására nem alkalmas.
A beszámolókból kiegészítő adatok nélkül nem állapítható meg, hogy pontosan mennyit költ az önkormányzat kötelező feladatának ellátására. A jelenlegi nyilvántartási és beszámolórendszer nem veszi teljes körűen figyelembe a pénzmozgással nem járó tételeket.
Az üzemgazdasági szemlélet alkalmazásának hiánya következtében a közfeladatok ellátásának tényleges, valós költségviszonyai nem ismertek, nem kerülnek kimutatásra a pénzforgalmi szemléletű számviteli nyilvántartásban. A valós költségeknek a felmerült tényleges költségek mellett magukban kellene foglalniuk az előállításukban résztvevő erőforrások – pl.: vagyonelemek – arányos értékcsökkenésének összegét is.
- Az elszámolt értékcsökkenés fedezethiánya:
Az önkormányzat alapvetően olyan közfeladatokat lát el, amelyek elvégzését az állam az önkormányzatra bízta. Ezekre a feladatokra a költségvetés normatív alapon állami támogatást biztosít. A szolgáltatások ellenértékét a megállapított normatív hozzájárulások nem térítik meg az önkormányzat számára. Az állam nem csupán az önkormányzat azonnali, rövid távú költségeit nem téríti meg, de a hosszabb távon felmerülő vagyonpótlási, karbantartási, állagmegóvási költségeit sem.
Az eszközök esetében elszámolt értékcsökkenési leírásnak megfelelő visszapótlás pénzügyi forrásból (azt kiegészítve különböző pályázati eszközökkel) próbálja meg szinten tartani, de ezek a kiadások nem fedezik az elhasználódás mértéke szerinti tényleges amortizációt, illetve nem érintenek minden ebbe a körbe tartozó eszközt.
- A vagyon felélésének veszélye:
Egyre nagyobb kényszer nehezedik az önkormányzatra a költségvetési bevételek növelése érdekében, melyben kiemelt szerepet kap a mobilizálható vagyon értékesítése is. A gyakorlatban az önkormányzatot jogszabályi előírás nem korlátozza abban, hogy a vagyongazdálkodást a rövid távú céljai alá rendelje és vagyonát ennek érdekében részben felélje.
A vagyon feláldozása a feladatellátás céljaira egyszeri megoldás, miközben a túlköltekezés tartós, strukturális problémát jelent és a vagyonfelmérés a problémát csak eseti jelleggel kezeli.

3. Az Önkormányzat belső erőforrásainak, információs adathalmazának, belső szabályozási összhangjának elemzése

Az Önkormányzat erőforrásait a tárgyi, a pénzügyi és szervezeti, humán erőforrások jelentik.

Az Önkormányzati vagyon tulajdonosa maga a város lakossága (a város közigazgatási területéhez tartozó választópolgárok közössége), közösségi tulajdon, amely a város lakosságának érdekeit szolgálja.

A tulajdonosi jogokat gyakorló képviselő-testület elsődleges feladata a feladat ellátási stratégia meghatározása, ennek keretében a megkívánt számszerűsíthető és mérhető társadalmi és pénzügyi hozamok, megtérülési ráták, a beruházási politika kidolgozása és a hozzá tartozó, még elfogadható gazdasági kockázati szintek definiálása, valamint a jogszabályoknak való megfelelés megfogalmazása.

A képviselő-testület hatásköre:

A képviselő-testület

- ◆ jogosult a tulajdonost megillető jogok gyakorlására,
 1. birtoklás joga: a tulajdonjog tárgyának fizikai és jogi – bizonyos fizikailag meg nem fogható vagyontárgyak esetében csak jogi – hatalomban tartása. A birtoklás jogához szorosan kapcsolódik a birtokvédelem jogintézménye
 2. használat és hasznok szedésének joga
 3. rendelkezés joga (a birtoklás átengedésének joga, a használat, illetve a hasznok szedése átengedésének joga, a megterhelés joga, a tulajdonjog átengedésének, átruházásának, elidegenítésének joga)
- ◆ köteles a tulajdonnal járó terhek és a tulajdonban beálló károk viselésére,
- ◆ jogosult a bevételekkel (köztük a vagyonhozadékkal) való önálló gazdálkodásra,
- ◆ jogosult a vállalkozás jogának gyakorlására (saját felelősségére), amely nem veszélyeztetheti az alapfeladatok ellátásnak biztonságát.

Az önkormányzati vagyont működtetők feladata a vagyongazdálkodással kapcsolatos stratégia megvalósítása, a már megfogalmazott feladat ellátási prioritások mentén.

A vagyont működtetőnek biztosítania kell, hogy a beruházási, üzemeltetési és karbantartási politika segítségével az önkormányzat vagyona a lehető legnagyobb hozamértéket (társadalmi hozam, pénzbeli hozam, stb.) biztosítsa a tulajdonos számára, az eszközállomány műszaki állapotának és működőképességének megtartása, növelése mellett.

Az önkormányzati vagyont üzemeltető, kezelő szervezetek felsorolása a II. résznél.

Az önkormányzati vagyonról az alábbi nyilvántartások állnak rendelkezésre:

1. számviteli nyilvántartás

A főkönyvi könyvelés a számlarendben szabályozott főkönyvi számonként részletezve tartalmazza az egyes eszközcsoportok bruttó értékét, elszámolt értékcsökkenését, nettó értékét.

Az immateriális javak, tárgyi eszközök analitikus nyilvántartása az üzembe helyezett tárgyi eszközökről eszközönként, egyedi nyilvántartó lapokon tartalmazza az eszköz megnevezését, üzembe helyezésének időpontját, tervezett élettartamát, leltározási helyét, eredeti bruttó értékét, évenkénti aktuális bruttó értékét, halmozott értékcsökkenését, évenként elszámolt értékcsökkenését, aktuális nettó értékét.

2. Vagyonkataszter

Az önkormányzat tulajdonában lévő ingatlanvagyon nyilvántartási és adatszolgáltatási rendjéről szóló 147/1992. (XI. 6.) Korm. rendelet tartalmazza az ingatlanvagyon-kataszter felfektetésére és vezetésére vonatkozó előírásokat. A Kormányrendelet előírta az önkormányzati ingatlanvagyon-kataszter felmérését, folyamatos nyomon követését. Az ingatlanvagyon-kataszter tartalmazza a törzsvagyon és a nem törzsvagyonba tartozó egyéb vagyon szerinti az ingatlanokra vonatkozó adatokat (számszaki és naturális), az ingatlan számviteli nyilvántartás szerinti bruttó értéket és a becsült értéket.

A becsült érték 2003. évben került megállapításra a jogszabályi előírásoknak megfelelően. A Kormányrendeletet módosító 28/2001. (III. 27.) Korm. rendelet előírta, hogy az önkormányzatok kötelesek a tulajdonukban lévő teljes ingatlan vagyont legkésőbb 2003.

január 1-jéig (meghatározott módszer alapján) értékelni és az ingatlanvagyon-kataszter nyilvántartásban szerepeltetni. Az ingatlanvagyonról az önkormányzatoknak adatszolgáltatási kötelezettsége volt a Magyar Államkincstár felé. Az egységes értékelés célja az volt, hogy az ingatlanvagyon azonos elvek alapján kerüljön minden önkormányzatnál felmérésre és értékelésre.

Az ingatlanvagyon-kataszter kizárólag a jogszabályi előírás szerinti adatokat tartalmazza.

4. Szükségletfelmérés, szükségletek rangsorolása prioritásuk szerint

A szükségletfelmérés folyamatának két meghatározó célja van:

- Hatvan városában jelentkező közösségi szükségletek felmérése, összegyűjtése, önkormányzati közfeladatonkénti rendszerezése, rangsorolása.
- A közösségi szükséglet iránti igényt megfogalmazók milyen társadalmi, önkéntes feladatot, felajánlást vállalnak a szükségletek minél teljesebb körű teljesítése érdekében.

A szükségletek, valamint a közösségi felajánlások felmérése, összegyűjtése érdekében az alábbi módszerek alkalmazása indokolt:

- a lakosság, az önkormányzati képviselők, tisztségviselők, bizottsági tagok, szakértők, városfejlesztési szakemberek, egyházak, civil-, szakmai- érdekvédelmi szervezetek vonatkozásában felmérés;
- jelentős számú vállalkozás (egyéni és gazdasági társasági) megkérdezése;
- önkormányzati intézmények, önkormányzati tulajdonú, résztulajdonú gazdasági társaságoktól kérelmek begyűjtése,
- fogadóórakon elhangzottak, írásbeli, szóbeli bejelentések, kérelmek hasznosítása;
- média lehetőségek hasznosítása (írott, elektronikus, hírportálok, közösségi fórumok);
- informális beszélgetések hasznosítása.

Kiemelten fontos a szükségletek rangsorolása, hiszen az a cél, hogy a Hatvanban élő, dolgozó, vállalkozó, tanuló, idelátogató emberek és közösségek érdekeinek a legjobban megfeleljen.

Feladatprioritásnak tekintjük a társadalmi szükségletek kielégítése érdekében az önkormányzati feladatok rangsorolását elsőbbtség – előnyösség – fontosság szempontjából.

5. „Jövőnk öröksége”

Hatvan Város Önkormányzatának kiemelten fontos célja a tulajdonában lévő vagyonelemek működtetésével, a vagyon mennyiségi és minőségi gyarapításával a város közösségi szükségleteinek hatékony kielégítése, a lakosság életkörülményeinek javítása, a település fejlesztése.

Önkormányzati gondoskodó gazdaság megteremtése, mely magában hordozza a gazdaságszervezésen keresztül olyan körülmények létrehozását, amelyek elősegítik munkalehetőségek megteremtését, a városi közösségi jólét elérését.

Olyan eredményközpontú vagyongazdálkodási kultúra megteremtése, ahol a közösség, az egyén intenzív bevonása, közreműködése a vagyonelemek legmagasabb társadalmi és pénzügyi hozamának elérésére irányul.

6. Célok, célkitűzések

Általános elvek:

- a) Az önkormányzat csak olyan az Nvtv. Alapján átlátható vállalkozásban vehet részt, amelyben felelőssége nem haladja meg a vagyoni hozzájárulás mértékét és kötelező feladatainak ellátását nem veszélyezteti.
- b) A társaságok működtetése során a jogszabályban meghatározott kötelező önkormányzati feladatok, vagy közszolgáltatás ellátása az elsődleges. A társaság elsősorban a közszolgáltatási feladatát látja el, szabad kapacitásának erejéig vállalkozási tevékenységet folytathat, azonban az semmilyen módon /sem feladatellátásban, sem finanszírozásban/ nem veszélyeztetheti a kötelező feladatellátást.
- c) Korlátozottan forgalomképes törzsvagyont kell, hogy képezzenek a többségi önkormányzati tulajdonban álló, közszolgáltatási tevékenységet ellátó gazdasági társaságban fennálló társasági részesedés.
- d) A képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át a társaság létrehozásának, megszüntetésének, átalakításának, részére vagyoni hozzájárulás juttatásának jogköre.
- e) Csak átlátható szervezetnek minősülő Társaságban lehetséges az Önkormányzat részvétele.
- f) A tulajdonosi érdekek következetes érvényesítése érdekében hatékony beszámoló rendszer kidolgozása, alkalmazása, folyamatos ellenőrzés, kontrollin elemzés megvalósítása szükséges. A beszámolási rendszer során figyelemmel kell lenni a vonatkozó képviselő-testületi, és bizottsági határozatokra.
- g) A Társaságok kötelesek a szakirodák, bizottságok, a képviselő-testület szerinti felkéréseket, adatszolgáltatásokat, határidőket teljesíteni a megfelelő tulajdonosi érdekek érvényesülése, a folyamatos ellenőrzés érdekében.

Középtávú célok

1. Az önkormányzati vagyonnal – mint nemzeti vagyonnal – felelős módon, rendeltetésszerűen kell gazdálkodni. A nemzeti vagyon alapvető rendeltetése a közfeladat ellátásának biztosítása, hasznosításának célja a kötelező és önként vállalt feladatok hatékony és eredményes ellátása.
2. A vagyongazdálkodás feladata az önkormányzat teherbíró képességéhez igazodó, elsődlegesen a közfeladatok ellátásához és a mindenkori társadalmi szükségletek kielégítéséhez szükséges, egységes elveken alapuló, átlátható, hatékony és költségtakarékos működtetése, értékének megőrzése, állagának védelme, értéknövelő használata, hasznosítása, gyarapítása, továbbá a feleslegessé váló vagyontárgyak elidegenítése.
3. A Társaságok fenntartása, valamint új társaságok alapítása esetén elsődlegesen törekedni kell a kötelező önkormányzati/közszolgáltatási feladatok ellátásának minél magasabb színvonalon történő ellátására.
4. Kiemelt figyelmet kell fordítani a Társaságok által létrehozott EU-s, vagy egyéb pályázati forrásokból megvalósult beruházások fenntarthatóságára, azoknak Hatvan város lakosságának megelégedésére történő üzemben tartására.
5. Üzletrész értékesítés szempontjából elsődlegesen azok az üzletrészek kerüljenek értékesítésre, amelyek után az Önkormányzatnak eseti, vagy rendszeres fizetési

- kötelezettsége van, vagy lehetséges; másodlagosan azok, amelyekben az Önkormányzat tulajdonjoga sem anyagi, sem egyéb ok miatt nem indokolt.
6. Finanszírozás tekintetében középtávú cél a kötelező önkormányzati/közzszolgáltatási feladatok hatékony formában történő ellátása az önkormányzat csökkenő finanszírozása mellett.
 7. Célként kerül meghatározásra, hogy egyféle feladatot a jellege szerint legalkalmasabb Társaság lássa el, azonos jellegű feladat egy Társaságnál koncentrálódjon.
 8. A Társaságok többletfeladatot csak alapítói jóváhagyással vállalhatnak, különösen, ha a többletfeladat ellátása többletköltségeket eredményez. Előzetes alapítói jóváhagyás szükséges önkormányzati többletforrás elvárása esetén a többletfeladat ellátásához.

Hosszú távú tervek

1. Alapjául szolgál a középtávú vagyongazdálkodási terv.
2. Az Önkormányzatnál a vagyon megőrzésének elsődlegessége elv érvényesül hosszú távú működési stabilitás biztosítása érdekében.
3. A vagyonhasznosítás bevételeit minél nagyobb arányban a vagyontárgyak megóvására, megújítására, illetve beruházásokra kell fordítani.
4. Az Önkormányzat szempontjából kedvező pályázati lehetőségek maximális kihasználására kell törekedni.
5. Elsősorban olyan Társaságok alakuljanak ki, amelyek kötelező önkormányzati/közzszolgáltatási feladatokat látnak el elsősorban oly módon, hogy szabad kapacitásuk terhére egyéb feladatokat is ellátnak, melynek profitja a kötelező feladatellátásokra fordítható.
6. Hosszú távú cél a Társaságok esetében az önfenntartó képességre való motiválás.
7. Összehasonlító elemzéseket kell végezni arra, hogy hogyan hasznosul a törzsvagyon az egyes kötelező feladatok esetében, illetve azonos kötelező/önkormányzati feladatot ellátó társaságok összevetésében (a törzsvagyon nagyságrendje arányban áll-e a kötelező feladatok volumenével).
8. Folyamatosan növekedjen az Önkormányzat tulajdonosi érdekérvényesítő képessége.
9. Javuljon a Társaságok valódi szakmai irányítása és kontrollja.

7. Akciótervek, erőforrások felmérése, felosztása

Az akcióterv a célkitűzések megvalósítására koncentráló tervezési dokumentum, amely tartalmazza a célok eléréséhez szükséges feladatokat, erőforrásokat, valamint a feladatok végrehajtására megállapított határidőket és felelősöket.

A célkitűzések megvalósítása érdekében kiemelt jelentőségű az erőforrások felmérése, felosztása, feladatellátásához rendelése.

Akciótervek típusai:

- helyi közfeladat ellátását szolgáló akciótervek valamennyi önkormányzati közfeladatra vonatkozóan;
- funkcionális akciótervek
 - szervezetfejlesztési,
 - információfejlesztési,
 - kommunikációfejlesztési,

- teljesítményfejlesztési,
- ingatlanfejlesztési és
- ingatlan létesítmény gazdálkodási.

8. Megvalósítás – megfigyelés – teljesítmény ellenőrzés

A meghatározott célkitűzések megvalósítása az akciótervek következetes végrehajtásával történik.

Az akciótervek értékeléséhez és az esetleges változtatáshoz figyelemmel kell kísérni a folyamatot. A változó körülmények megkövetelhetik az irányvonalak, célkitűzések és akciótervek változtatását a terv aktualitásának megőrzése érdekében.

A teljesítmény mérése az Önkormányzat esetében a közfeladat ellátás hatékonyságának, eredményességének, mennyiségének számszerűsített kifejezését jelenti.

Hatékonyság: a felhasznált erőforrások és az elért eredmény közötti kapcsolatot határozza meg. (arány)

Eredményesség: a nyújtott közfeladat ellátásával kapcsolatos elégedettséget, illetve a kitűzött célok elérését jelenti.

Minőség: megmutatja, hogy a közfeladat ellátás színvonala mennyire felel meg az előírásoknak.

A kiegyensúlyozott folyamat megteremtéséhez mindhárom mutatót figyelembe kell venni.

9. Kiértékelés, eredmények visszacsatolása

A végrehajtás kiértékelése alapján levont következtetések azonnali visszacsatolása indokolt a tervezés fázisához a szükséges korrekció érdekében.