

Az előterjesztés előkészítésében közreműködött:
Komendáné Nagy Márta irodavezető
Dudásné Csikós Ágnes osztályvezető

...../2017.

Előterjesztés

a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 12/2008. (II.29.) önkormányzati rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A gyermekek védelméről és gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 21. § (1) bekezdése értelmében természetbeni ellátásként a gyermek életkorának megfelelő gyermekétkeztetést kell biztosítani a gyermeket gondozó szülő, törvényes képviselő vagy nevelésbe vett gyermek esetén a gyermek ellátását biztosító nevelőszülő, gyermekotthon vezetője, illetve az Szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény hatálya alá tartozó ápolást, gondozást nyújtó intézmény vezetője kérelmére, a bölcsődében, valamint a különböző köznevelési és szociális intézményekben.

A gyermekétkeztetés biztosításának kötelezettségével kapcsolatosan az Emberi Erőforrások Minisztériuma szociális ügyekért és társadalmi felzárkózásáért felelős államtitkára tájékoztatót juttatott el valamennyi települési önkormányzat részére, melyben az alábbi szabályokra hívja fel a figyelmet:

„A Gyvt. 21/A. § (3) bekezdése taxatív felsorolja, hogy a települési önkormányzat, illetve az egyházi és a nem állami fenntartó mely intézményekben biztosítja az intézményi gyermekétkeztetést. A gyermekétkeztetés, mint a Gyvt. szerinti természetbeni ellátás biztosítása tehát a Gyvt. értelmezésében - a gyermek szülője, törvényes képviselője kérelmére – a települési önkormányzatnak vagy egyéb fenntartónak kötelezettsége.

Az ellátás biztosítására tehát kérelem alapján kerül sor, a gyermek szülője, törvényes képviselője nem köteles az ellátást igényelni, ha a gyermek számára másként biztosítja az étkezést.

A Gyvt. 21/B. §-a részletesen szabályozza azon jogosultsági feltételeket, amelyek fennállása esetén a gyermek ingyenesen vagy az 50 %-os térítési díjkedvezménnyel veheti igénybe a gyermekétkeztetést. Az intézményi gyermekétkeztetés biztosítására kötelezett természetesen ennél tágabb körben is megállapíthatja az ingyenesség vagy kedvezményezés szabályait, de a szabályozás nem ad lehetőséget arra, hogy valamennyi intézményi jogviszonnyal rendelkező gyermek – a térítésszámítás-fizetési kötelezettség teljesülésétől függetlenül – ingyenesen vegye igénybe az intézményi gyermekétkeztetést.

E körben a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítésszámításáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló

328/2011. (XII.29.) Korm.rendelet (a továbbiakban: Gytr.) 16. §-a kizárólag a térítési díj hátralékának behajtása vagy a behajthatatlan hátralék törlése vonatkozásában rendelkezik. A Gyvt. és a Gytr. rendelkezései azonban nem zárják ki azt, hogy az intézményi gyermekétkeztetést biztosító önkormányzat rendeletében megállapítsa a térítési díj megfizetésének elmaradása esetén alkalmazandó eljárást, ideértve az ellátás megszüntetésének időpontját is.

A jogbiztonság elvének érvényesülése érdekében elvi jelentőségű azonban, hogy az ellátás megszüntetése, vagy egyéb a Gyvt., illetve a Gytr. által nem szabályozott szankció csak abban az esetben alkalmazható, ha az intézményi gyermekétkeztetést biztosító saját hatáskörben (az intézményi gyermekétkeztetést biztosító önkormányzat rendeletében, ...) szabályozza annak eljárásrendjét.

Álláspontom szerint továbbá a térítési díj megfizetésének elmaradása esetén az ellátás megszüntetésére, vagy az intézményi gyermekétkeztetést biztosító hatáskörében szabályozott egyéb szankció alkalmazására csak akkor kerülhet sor, ha az étkeztetést biztosító a Gytr. 16. § (2) bekezdésének megfelelően, 15 napos határidő megjelölésével, írásban felhívta a kötelezettet az elmaradt térítési díj megfizetésére, és ez a határidő eredménytelenül telt el.

A fentiekén túl fontos rámutatni arra, hogy mind a bölcsőde, mind a köznevelési és szociális intézmények a Gyvt. 17. § (1) bekezdés b) és c) pontja alapján a gyermekvédelmi jelzőrendszer részei, így kötelesek jelzéssel élni a gyermek veszélyeztetettsége esetén a gyermekjóléti szolgáltatást nyújtó szolgáltatónál, hatósági eljárást kezdeményezni a gyermek bántalmazása, illetve súlyos elhanyagolása vagy egyéb más, súlyos veszélyeztető ok fennállása, továbbá a gyermek önmaga által előidézett súlyos veszélyeztető magatartása esetén. A gyermek veszélyeztetettségét okozhatja, elhanyagolásnak számít az is, ha a szülő – akár önhibáján kívül – nem képes gyermeke számára megfelelő táplálkozást biztosítani a saját háztartásában, valamint az intézményi gyermekétkeztetés díjának megfizetésével.

Amennyiben tehát az intézmény azt észleli, hogy az intézményi gyermekétkeztetés térítési díjának megfizetésére nem került sor a Gytr. 16. § (2) bekezdés szerinti felszólítások ellenére sem, és meggyőződik arról, hogy a gyermek megfelelő étkezéséről a szülő másként nem gondoskodik, eleget kell tennie a veszélyeztetettségéről szóló jelzési kötelezettségének a család- és gyermekjóléti szolgálat felé. A család- és gyermekjóléti szolgálat elő fogja segíteni, hogy a szülő megkapja a szükséges tájékoztatást az igénybe vehető támogatásokról és segítséget nyújt szükség esetén a kérelem megfogalmazásához, benyújtásához, melynek eredményeként a gyermek hozzájuthat az ellátásokhoz, támogatásokhoz.”

Hatvan városban az elmúlt évek során emelkedett azon szülők száma, akik a gyermekétkeztetés térítési díját nem fizetik be, ezáltal egyre nagyobb összegű hátralékot halmoznak fel. A fizetési felszólítást tartalmazó levelet nem veszik át, nem veszik fel a kapcsolatot sem az intézmény vezetőjével, sem a térítési díj beszedésére kijelölt kollégával. Ezen idő alatt a gyermek részére más módon nem biztosítja az étkezést, a gyermek éhes, ugyanakkor a gyermek étkeztetése ennek ellenére továbbra is biztosítva van.

Ez a szülői magatartás méltánytalan a gyermekkel szemben, méltánytalan a többi szülővel szemben, akik a térítési díjat pontosan befizetik, és nincs elmaradásuk, valamint többnyire szándékos anyagi hátrány okozása az önkormányzattal szemben.

A kintlévőségek kezelésére és a fenti probléma megoldására szolgálna eszközül Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testületének a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 12/2008. (II.29.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: önkormányzati rendelet) módosítása, amely szerint az összes körülmény figyelembevételével, az eljárási szabályok betartásával

végső esetben lehetőség legyen az ellátás megszüntetésére, lehetőség szerint átmeneti jelleggel.

Az önkormányzati rendelet a megszüntetést nem kötelező jelleggel tartalmazná, egy lehetőséget biztosít az intézmény számára, hogy a tartozások további felhalmozása megszüntethető, a tartozás összege csökkenthető legyen.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, az előterjesztést szíveskedjenek megvitatni és a mellékelt rendeletervezetet elfogadni.

Hatvan, 2017. november 21.

Horváth Richárd
polgármester

Látta:

dr. Szikszai Márta
jegyző

**Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2017. (.....) önkormányzati rendelete
a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 12/2008. (II. 29.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 1997. évi XXXI. törvény 162. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontja szerinti feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1. § A gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 12/2008. (II.29.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 3. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A települési támogatás igénylésére benyújtott kérelmeket a Hatvani Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője (a továbbiakban: jegyző) bírálja el.”

2. § A R. II. fejezetének a „Gyermekétkeztetési térítési díjkedvezmény” alcíme helyébe a következő alcím lép:

„Gyermekétkeztetési térítési díj befizetése és ellenőrzése

5. §

(1) Gyermekétkeztetés esetén, ha a gyermek szülője, törvényes képviselője a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénybevételükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 19.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 16. § (1) bekezdésben meghatározott időpontig a gyermeke által igénybe vett étkezés térítési díját (a továbbiakban: térítési díj) nem fizeti meg, úgy a térítési díj befizetésére és ellenőrzésére a Korm. rendelet 16. § (2) bekezdésében meghatározott rendelkezéseket e rendeletben meghatározott eljárásrend szerinti eltéréssel kell alkalmazni.

(2) Nevelési-oktatási tevékenységet, kollégiumi ellátást végző köznevelési intézmények (a továbbiakban együtt: oktatási intézmény) vonatkozásában a jegyző a Hatvani Közös Önkormányzati Hivatal Gazdálkodási Irodája (továbbiakban: Gazdálkodási Iroda) útján ellenőrzi, hogy a megállapított térítési díj befizetése havonként megtörténik-e. Ha a kötelezett a befizetést elmulasztotta, a jegyző 15 napos határidő megjelölésével a kötelezettet írásban felhívja az elmaradt térítési díj befizetésére. Ha a határidő eredménytelenül telt el, a bölcsődei gondozás esetén a bölcsődevezető, óvodai nevelés esetén az óvodavezető, oktatási intézmény esetében a jegyző a kötelezett nevét, lakcímét és a fennálló díjhátralékot nyilvántartásba veszi.

(3) A szülő a felhalmozott tartozás megfizetésére Részletfizetési megállapodás megkötését kezdeményezheti, mely kérelmet a Gazdálkodási Irodára lehet írásban benyújtani, melyben tartozásának a tárgyévben, részletekben történő megfizetésének engedélyezését kérheti. Amennyiben a megállapodásban foglaltaknak határidőre nem tesz eleget, tartozása egy összegben esedékes, és a továbbiakban e rendeletben meghatározott eljárásrendet kell alkalmazni.

(4) Ha a gyermeket gondozó szülő, törvényes képviselő (a továbbiakban együtt: szülő) a térítési díj meg nem fizetéséből adódóan három havi térítési díj összegét meghaladó tartozást halmoz fel, a bölcsődevezető, óvodavezető negyedéves tájékoztatása, továbbá a Gazdálkodási Iroda negyedéves nyilvántartása adatai alapján a jegyző fizetési meghagyásos eljárást kezdeményez a szülővel szemben. A fizetési meghagyásos eljárás díja a követelt összeg 3 %-a, de legalább 5000 Ft/eljárás, ezen túlmenően a felmerülő ügyvédi és egyéb – így a végrehajtási eljárással kapcsolatos - költség a szülőt terheli.

(5) Amennyiben a térítési díjtartozás összege eléri a (4) bekezdésben meghatározott összeget és a szülő nem nyújt be Részletfizetési megállapodás iránti kérelmet sem, a tartozás megtérüléséig a jegyző a Hatósági Iroda útján – a bölcsőde, óvoda, oktatási intézmény véleményének beszerzését követően - határozattal dönthet az ellátás megszüntetéséről. A jegyző által lefolytatott eljárás önkormányzati hatósági ügynek minősül.

3. § A R. 9. § (6) bekezdésében a „Hatvani Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzőjének” szövegrész helyébe a „jegyzőnek” szöveg lép.

4. § (1) Ez a rendelet 2017. december 2-án lép hatályba és 2017. december 3-án hatályát veszti.

(2) A képviselő-testület, valamint szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 35/2010. (XI.26.) önkormányzati rendelet 10. melléklete a következő 2a. ponttal egészül ki:
„2a. A jegyző ellenőrzi az étkezési térítési díj befizetését. Ha a kötelezett a befizetést elmulasztotta, a jegyző 15 napon határidő megjelölésével a kötelezettet írásban felhívja az elmaradt térítési díj befizetésére. Három havi térítési díj tartozás esetén a jegyző fizetési meghagyásos eljárást kezdeményez. A tartozás megtérüléséig a jegyző határozattal dönt az ellátás megszüntetéséről.”

Hatvan, 2017.

dr. Szikszai Márta
jegyző

Horváth Richárd
polgármester

**Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testületének
12/2008. (II. 29.) önkormányzati rendelete
a gyermekvédelem helyi rendszeréről**

Eredeti szöveg:	Új szöveg
<p>3. § (2) A települési támogatás igénylésére benyújtott kérelmeket Hatvani Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője bírálja el.</p> <p style="text-align: center;">Nem volt ilyen rendelkezés</p>	<p>3. § „(2) A települési támogatás igénylésére benyújtott kérelmeket a Hatvani Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője (a továbbiakban: jegyző) bírálja el.”</p> <p style="text-align: center;">„Gyermekétkeztetési térítési díj befizetése és ellenőrzése</p> <p style="text-align: center;">5. §</p> <p>(1) Gyermekétkeztetés esetén, ha a gyermek szülője, törvényes képviselője a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénybevételekhez felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 19.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Korm.rendelet) 16. § (1) bekezdésben meghatározott időpontig a gyermeke által igénybe vett étkezés térítési díját (a továbbiakban: térítési díj) nem fizeti meg, úgy a térítési díj befizetésére és ellenőrzésére a Korm.rendelet 16. § (2) bekezdésében meghatározott rendelkezéseket e rendeletben meghatározott eljárásrend szerinti eltéréssel kell alkalmazni.</p> <p>(2) Nevelési-oktatási tevékenységet, kollégiumi ellátást végző köznevelési intézmények (a továbbiakban együtt: oktatási intézmény) vonatkozásában a jegyző a Hatvani Közös Önkormányzati Hivatal Gazdálkodási Irodája (továbbiakban: Gazdálkodási Iroda) útján ellenőrzi, hogy a megállapított térítési díj befizetése havonként megtörténik-e. Ha a kötelezett a befizetést elmulasztotta, a jegyző 15 napos határidő megjelölésével a kötelezettet írásban felhívja az elmaradt térítési díj befizetésére. Ha a határidő eredménytelenül telt el, a bölcsődei gondozás esetén a bölcsődevezető, óvodai nevelés esetén az</p>

óvodavezető, oktatási intézmény esetében a jegyző a kötelezett nevét, lakcímét és a fennálló díjhátralékot nyilvántartásba veszi.

(3) A szülő a felhalmozott tartozás megfizetésére Részletfizetési megállapodás megkötését kezdeményezheti, mely kérelmet a Gazdálkodási Irodára lehet írásban benyújtani, melyben tartozásának a tárgyévben, részletekben történő megfizetésének engedélyezését kérheti. Amennyiben a megállapodásban foglaltaknak határidőre nem tesz eleget, tartozása egy összegben esedékes, és a továbbiakban e rendeletben meghatározott eljárásrendet kell alkalmazni.

(4) Ha a gyermeket gondozó szülő, törvényes képviselő (a továbbiakban együtt: szülő) a térítési díj meg nem fizetéséből adódóan három havi térítési díj összegét meghaladó tartozást halmoz fel, a bölcsődevezető, óvodavezető negyedéves tájékoztatása, továbbá a Gazdálkodási Iroda negyedéves nyilvántartása adatai alapján a jegyző fizetési meghagyásos eljárást kezdeményez a szülővel szemben. A fizetési meghagyásos eljárás díja a követelt összeg 3 %-a, de legalább 5000 Ft/eljárás, ezen túlmenően a felmerülő ügyvédi és egyéb – így a végrehajtási eljárással kapcsolatos - költség a szülőt terheli.

(5) Amennyiben a térítési díjtartozás összege eléri a (4) bekezdésben meghatározott összeget és a szülő nem nyújt be Részletfizetési megállapodás iránti kérelmet sem, a tartozás megtérüléséig a jegyző a Hatósági Iroda útján - a bölcsőde, óvoda, oktatási intézmény véleményének beszerzését követően - határozattal dönthet az ellátás megszüntetéséről. A jegyző által lefolytatott eljárás önkormányzati hatósági ügynek minősül.

3. § A R. 9. § (6) bekezdésében a „Hatvani Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzőjének” szövegrész helyébe a „jegyzőnek” szöveg lép. elmulasztotta, a jegyző 15 napon határidő megjelölésével a kötelezettet írásban felhívja az elmaradt térítési díj befizetésére. Három havi térítési díj tartozás esetén a jegyző fizetési meghagyásos eljárást kezdeményez. A tartozás

	megtérüléséig a jegyző határozattal dönt az ellátás megszüntetéséről.”
--	--