Előkészítésben részt vett: Tóth Ivett pályázati osztályvezető

Szám: HAT/394-_____/2022.

ELŐTERJESZTÉS
a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás Társulási Tanácsa ülésének tervezett javaslatairól

Tisztelt Képviselő-testület!

A Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás Elnöke - Kómár József - 2022. augusztus 10-én küldte meg a társulási tanács tagjai részére az előreláthatólag 2022. szeptember hó második felében tartandó társulási tanácsülésre a napirendi pontokhoz tartozó előterjesztések határozati javaslatait.
Az előterjesztés az alábbiakban olvasható, melyet a Herédi Közös Önkormányzati Hivatal, mint a társulás Munkaszervezete készített:
„A tervezett napirendi pontok – a javaslatok alapján - az alábbiak:

1. A Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése alelnökének megválasztásáról
2. A Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás társulási megállapodásának székhelyváltozás miatti módosításáról
3. A Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás társulási megállapodásának a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás fejlesztése társulás megszűnésével összefüggő módosításáról

I. A Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése alelnökének megválasztásáról
Kómár József elnök javaslata az alábbiakban olvasható:
„A Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás társulási megállapodásának a belső szervezeti rendszerre vonatkozó VIII. fejezete a társulási megállapodás 2022. június 29-i módosítása folytán kiegészítésre került a Társulási Tanács alelnöki tisztségének bevezetésével. Az alelnökre vonatkozó rendelkezéseket a társulási megállapodás VIII.1.3. pontja tartalmazza, előírva többek között, hogy a Társulási tanács az alelnökét a tagjai közül, egyszerű szótöbbséggel választja. A módosított társulási megállapodás tartalmazta azt is, hogy az alelnök megválasztására a társulási megállapodás módosítását követő első ülésén választja meg alelnökét. Mindezekre és a beérkezett személyi javaslatokra figyelemmel arra teszek javaslatot, hogy a Társulási Tanács alelnökeként Szabó Ádám, Kerekharaszt polgármestere kerüljön megválasztásra a határozathozatalt követő naptól. A 2022. évi társulási költségvetésben havi 90 ezer Ft tiszteletdíjra a fedezet rendelkezésre áll.”

A Társulás a KEHOP-3.2.1-15-2017-00026 kódszámú Komplex hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztése Heves megye egyes térségeiben, különös tekintettel az elkülönített hulladékgyűjtési, szállítási és előkezelő rendszerre című projektjét az NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság konzorciuma valósítja meg. A projektjelentések alapján a projekt lemaradásban van, lassan halad, ezért indokolt lehet az alelnök úr munkája az előrehaladás és a projekt sikeres megvalósítása érdekében.
A projekt alapadatai az alábbiak: hatályos támogatási szerződés és hatályba lépése: **6**. számú szerződésmódosítás: 2021.12.07.
Legutolsó változás bejelentés hatályba lépésének napja: 2019.12.19.
Támogatás összege: 3 964 836 673 Ft
Összköltség: 4 415 005 072 Ft
A projekt megvalósításának kezdete: 2017.12.08
A projekt fizikai befejezésének határideje: 2023.09.01

II. A Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás társulási megállapodásának székhelyváltozás miatti módosításáról Kómár József elnök javaslata az alábbiakban

olvasható:
„A Társulási Tanács a 9/2022. (V.31.) TT. határozattal döntött arról, hogy a Társulás munkaszervezeteként Csány Község Önkormányzata polgármesteri hivatalát jelöli ki.
Indokolt, hogy a Társulás székhelye is Csányban legyen.
A Társulási Megállapodás módosításához valamennyi tag önkormányzat minősített többséggel elfogadott határozata szükséges."

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete 315/2022. (V.26.) sz. képviselő-testületi határozatával úgy döntött, hogy nem támogatja, hogy 1.) a Társulás Munkaszervezeteként 2022. szeptember 1. napjától Csány Község Önkormányzata Polgármesteri Hivatalát jelölje ki, 2.) egyúttal felkérje a Társulás jelenlegi és e határozattal kijelölésre kerülő új munkaszervezetét, hogy a feladat átadásával összefüggő átadás-átvételi eljárást 2022. szeptember 1-ig folytassák le, 3.) továbbá az átadás-átvétellel összefüggő esetleges kérdésekben felhatalmazza a Társulás elnökét, hogy a Társulási Tanács két ülése között, az átadás-átvételhez szükséges döntéseket meghozza, 4.) a Társulás új levelezési címeként a Csányi Polgármesteri Hivatal 3015 Csány, Kossuth Lajos út 2. szám alatt található ingatlan címét határozza meg.

Továbbra sem indokolt szakmailag a Munkaszervezet áthelyezése, egy lényegesen kisebb létszámú hivatalba, melyet erősít az a tény is, hogy a KEHOP-3.2.1-15-2017-00026 kódszámú Komplex hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztése Heves megye egyes térségeiben, különös tekintettel az elkülönített hulladékgyűjtési, szállítási és előkezelő rendszerre című projekt megvalósítása a projektjelentések alapján is komoly lemaradásban van.

III. A Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás társulási megállapodásának a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás fejlesztése társulás megszűnésével összefüggő módosításáról Kómár József elnök javaslata az alábbiakban olvasható:

„A Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-Gazdálkodás Fejlesztése Társulás (a továbbiakban: Társulás) a Társulási Megállapodás II. Fejezete alapján határozott időre, a KEOP-1.1.1/B/10-11 Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszerek továbbfejlesztése és KEOP-1.1.1/C/13 Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszerek eszközparkjának fejlesztése, informatikai korszerűsítése című pályázatok megvalósításához folyósított támogatásnak, az Európai Bizottság által jóváhagyott, teljes körű elszámolásáig és az azt követő fenntartási időszakra jött létre. Mindkét projekt fenntartási időszaka lejárt, így a Társulás közfeladatai megvalósultak, így a Társulás megszüntetése időszerű. Ennek a keretében a Társulásnak a – kivétel nélkül hulladékgazdálkodási célokat szolgáló – vagyona, szerződései, tartozásai és követelései sorsáról rendelkezni szükséges.A Társulási Megállapodás V.2. pont harmadik bekezdése alapján a KEOP projektek keretében megvalósult, beszerzésre került vagyontárgyak a Társulás saját tulajdonába kerültek. A beruházások megvalósítását és a teljes körű elszámolást és a fenntartási időszak hivatalos lezárását követően, a vagyontárgyak – kedvezményezettváltás következtében – ugyan átkerültek volna az önkormányzatok tulajdonába, akként, hogy az adott önkormányzathoz kerülnek azon vagyontárgyak, amely megvalósításához az önerőt biztosította, illetve a hitelt felvette. Ugyanakkor megállapítható szerint a KEOP projektek megvalósításához az önerőt maga a Társulás biztosította. Ehhez Hatvan Város Önkormányzatától kölcsönt kapott, amelyet maradéktalanul vissza is fizetett.Ennek megfelelően a Társulási Megállapodás V.2. pont harmadik bekezdése nem alkalmazható, ezért a Társulási Megállapodás XIII. Fejezet ötödik bekezdése szerint a Társulás megszűnése esetén a kötelezettségek teljesítése és a KEOP Projektek keretében megvalósuló beszerzésekre kerülő vagyontárgyak önkormányzatok részére a V.2. pont szerinti tulajdonba adása után fennmaradó vagyon a Társulás tagjait vagyoni hozzájárulásuk arányában illetné meg. Ilyen vagyoni hozzájárulást ugyanakkor a tagok nem teljesítettek, ennek megfelelően a vagyon a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 90. § (4) bekezdése alapján a közös tulajdonra vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni, azaz valamennyi vagyontárgy

külön-külön valamennyi tag közös tulajdonába kerülne.Tekintettel ugyanakkor arra, hogy ez a vagyon minden elemében a tagönkormányzatoknak – a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás útján ellátott – hulladékgazdálkodási közszolgáltatási közfeladatainak az ellátását szolgálja, e vagyon tagönkormányzatok közös tulajdonában való kezelése helyett hatékonyabb és költségtakarékosabb a vagyon ingyenes átruházása a feladat ellátásáért felelős Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás részére. A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 13. § (3) bekezdése rögzíti, hogy a nemzeti vagyon tulajdonjogát ingyenesen is át lehet ruházni, törvényben meghatározott esetekben és feltételek esetén. Az Mötv. 108. § a) pontja alapján a törvényszakasz szerint a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon tulajdonjoga ingyenesen átruházható más helyi önkormányzat (ideértve az önkormányzati társulást is) javára jogszabályban meghatározott közfeladat ellátásának elősegítése érdekében. Ugyancsak indokolt az e vagyonra vonatkozó és még fenntartandó szerződéseket ingyenesen a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás részére átruházni, úgy, hogy ezzel párhuzamosan a Társulás a még fennálló követeléseit is engedményezi, illetve tartozásait is átvállalja. Ezzel gyakorlatilag további döntések és jogi lépések nélkül biztosítható lenne a hulladékgazdálkodási rendszer további működése. Erre tekintettel a Társulási Megállapodás módosítása felhatalmazná – a Társulás megszüntetését megelőzően – a Társulás elnökét arra, hogy a meglévő vagyont a rá vonatkozó és még releváns szerződésekkel együtt ingyenesen átruházza a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulásra, ugyancsak engedményezze a még esetlegesen be nem hajtott követeléseit és átruházza az esetlegesen fennálló tartozásait a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulásra. Ezzel a hulladékgazdálkodási célú vagyontömeg a működtetésével összefüggő jogosultságokkal és kötelezettségekkel együtt szállna át a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulásra. A Társulás tagjai vagyoni jogainak, továbbá ellátásbiztonságának hosszútávú garantálása érdekében ezzel párhuzamosan a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás Társulási Megállapodását is módosítani szükséges annak érdekében, hogy az ilyen módon a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás tulajdonoába kerülő vagyon, a hozzá kapcsolódó jogosultságokkal és kötelezettségekkel a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás esetleges megszűnése esetén – lakosságarányosan – a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulásban jelenleg részes tagokat illesse, illetve terhelje. A Társulási Megállapodások módosítása a társulásokban részt vevő tagok mindegyike képviselő-testületének a minősített többséggel meghozott határozatát igényli."
Hatvan Város Önkormányzata számára a fenti javaslat rendkívül kedvezőtlen, tekintettel arra, hogy a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-Gazdálkodás Fejlesztése Társulás által megvalósított két projekt 19 település összefogásával valósult meg, – főelemként Hatvan város közigazgatási területén a hulladéklerakók, telephely és a kapcsolódó kiszolgáló létesítmények, eszközök, berendezések. A vagyonelemek értéke az éves vagyon leltár alapján: nettó 2 538 250 984 Ft, maradvány érték: 1 847 631 251 Ft.

Tekintettel arra, hogy a két társulás tagjai eltérőek, ezért javaslom a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-Gazdálkodás Fejlesztése Társulás megszűntetése esetén a társulás vagyonának a jelenlegi tagok közötti lakosságszám arányos felosztását úgy, hogy Hatvan Város Önkormányzatát illesse meg a város közigazgatási területén található – jelenleg a társulás tulajdonában álló – ingatlanok, épületek és építmények tulajdonjoga, mivel ezen épületek és építmények alatti földterület tulajdonosa szintén Hatvan Város Önkormányzata.
Az így felosztott és a tagönkormányzatok tulajdonába kerülő vagyont ezen önkormányzatoknak javasolt a hulladékkezelési közszolgáltatás ellátása érdekében a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás vagy a közszolgáltató Szelektív Nonprofit Kft. részére biztosítani, amelynek lehetséges jogi megoldásáról további tárgyalások válhatnak szükségessé.
A Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-Gazdálkodás Fejlesztése Társulás által megvalósított projekt több településen valósult meg, a hulladéklerakók vonatkozásában pl. Hatvan, Kál közigazgatási területén. A projekt megvalósítása során Hatvan Város Önkormányzata vállalta a

kezességet. A hulladéklerakóhoz tartozó ellátási terület jelentős mértékben eltér a projekt eredeti tervében foglaltaktól, hiszen az eredeti projektben részt vevő települések száma megduplázódott. A hulladéklerakó kapacitása változatlan maradt, a beszállított hulladék mennyisége ugyanakkor jelentős mértékben megnövekedett.

A fentiek figyelembevételével javaslom, hogy a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-Gazdálkodás Fejlesztése Társulás elnökével egyeztető tárgyalások kerüljenek kezdeményezésre.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen.

1. Határozati javaslat:

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete, mint a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás tagja akként határoz, hogy a soron következő Társulási Tanácsülésen igennel szavaz és támogatja a következő társulási tanács határozat meghozatalát:

A társulási tanács határozata elfogadását követő naptól Szabó Ádámot, Kerekharaszt község polgármesterét válasza meg a Társulási Tanács alelnökének és számára havi bruttó 90.000 Ft tiszteletdíjat állapítson meg.

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete felhatalmazza Hatvan város polgármesterét, hogy a társulási tanács tagjaként Hatvan Város Önkormányzata képviseletében a soron következő társulási tanácsi ülésen vagy a megismételt ülésen jelen határozatnak megfelelően szavazati jogát gyakorolja, valamint a társulási megállapodás módosítását aláírja.

Határidő: 2022. szeptember 30. (vagy a megismételt ülésen)
Felelős: Hatvan város polgármestere

2. Határozati javaslat:

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete, mint a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás tagja akként határoz, hogy a soron következő Társulási Tanácsülésen nemmel szavaz, és nem támogatja a következő társulási tanács határozat meghozatalát, a társulás megállapodásnak (a továbbiakban: ZTM) a következő módosítását:

1. A ZTM I. Fejezet második-hatodik bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:
I. A TÁRSULÁS NEVE, SZÉKHELYE, MŰKÖDÉSI TERÜLETE
[…]
„Székhelye: ~~[3011 Heréd, Rákóczi Ferenc út 39.]~~ 3015 Csány, Kossuth Lajos utca 2.
Székhely önkormányzat: ~~[Heréd Községi Önkormányzat]~~ Csány Község Önkormányzata
Működési területe: a társult települések közigazgatási területe.
A Társulás alapítói jogokkal felruházott irányító szerve: A társult önkormányzatok képviselő-testületei.
A Társulás közvetlen irányító szerve (gesztora): ~~[Heréd Községi Önkormányzat]~~ Csány Község Önkormányzata képviselő-testülete."
2. A ZTM V. Fejezet első bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:
V. A TÁRSULÁS GAZDÁLKODÁSA, VAGYONA
„A Társulás pénzeszközeit az ~~[Heréd Községi Önkormányzat, mint]~~ irányító szerv által meghatározott hitelintézetnél nyitott bankszámlán kezeli. Más hitelintézetnél bankszámlát nem nyithat."
3. Ez a társulási megállapodás-módosítás az azt követő 15. napon lép hatályba, hogy a valamennyi tag képviselő-testülete minősített többséggel elfogadta és polgármestereik mindegyike aláírta.

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete felhatalmazza Hatvan város polgármesterét, hogy a társulási tanács tagjaként Hatvan Város Önkormányzata képviseletében a soron következő társulási tanácsi ülésen vagy a megismételt ülésen jelen határozatnak megfelelően szavazati jogát gyakorolja.

Határidő: 2022. szeptember 30. (vagy a megismételt ülésen)
Felelős: Hatvan város polgármestere

3. Határozati javaslat:

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete, mint a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás tagja akként határoz, hogy a soron következő Társulási Tanácsülésen nemmel szavaz és nem támogatja a következő társulási tanács határozat meghozatalát, a társulás megállapodásnak (a továbbiakban: ZTM) a következő módosítását:

1. A ZTM V. Fejezete a következő V.4. ponttal egészül ki:

„V.4. A Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás vagyonának átruházása

V.4.1. A Társulás tagjai felhatalmazzák a Társulás elnökét, hogy a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás vagyonának, ehhez kapcsolódó szerződéseinek a Társulásra való ingyenes átruházásához, valamint az ezekhez kapcsolódó követelések Társulásra való engedményezéséhez és esetleges tartozások átvállalásához szükséges jognyilatkozatokat a Társulás képviseletében megtegye.

V.4.2. A Társulás esetleges megszűnése esetén a V.4.1. pont alapján átruházott vagyon, engedményezett követelések, a helyükbe lépő vagyon, illetve esetlegesen átvállalt, és esetlegesen még nem teljesített kötelezettségek a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulásnak a jelen pont hatályba lépése napján tagsági jogviszonnyal rendelkező tagjait lakosságszámarányosan illetik, illetve terhelik, azok a Társulás esetleges megszűnésekor e tagönkormányzatokra ezen arányban átszállnak.

V.4.3. Az e pont szerinti vagyon feletti rendelkezés jogát a Társulás kizárólag a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulásnak a jelen pont hatályba lépése napján tagsági jogviszonnyal rendelkező tagjai többségének a támogatása esetén gyakorolhatja.”

2. A ZTM XIII. Fejezet ötödik és hatodik bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

XIII. *[…] „A Társulás megszűnése esetén a kötelezettségek teljesítése és a projektek keretében megvalósuló beszerzésekre kerülő vagyontárgyak önkormányzatok részére az V.2. és az V.4.2. pont szerinti tulajdonba adása után fennmaradó vagyon a Társulás tagjait vagyoni hozzájárulásuk arányában illeti meg.*

A Társulás megszűnése esetén – a V.4.2. pontban meghatározott kivétellel – a Társulás kötelezettségeiért a tagok a vagyoni hozzájárulásuk arányában tartoznak felelősséggel.”

3. Ez a társulási megállapodás-módosítás az azt követő 15. napon lép hatályba, hogy a valamennyi tag képviselő-testülete minősített többséggel elfogadta és polgármestereik mindegyike aláírta.

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete felhatalmazza Hatvan város polgármesterét, hogy a társulási tanács tagjaként Hatvan Város Önkormányzata képviseletében a soron következő társulási tanácsi ülésen vagy a megismételt ülésen jelen határozatnak megfelelően szavazati jogát gyakorolja.

Határidő: 2022. szeptember 30. (vagy a megismételt ülésen)
Felelős: Hatvan város polgármestere

Hatvan, 2022. augusztus 26.

Horváth Richárd
polgármester

Látta:

dr. Kovács Éva
jegyző