



_____/2011.

ELŐTERJESZTÉS

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2011-2014. közötti időszakra vonatkozó gazdasági programjáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. tv. 91.§-a alapján a Képviselő-testület megbízásának időtartamára, vagy az azt meghaladó időszakra megalkotja a gazdasági programját.

A gazdasági program meghatározza az önkormányzat részére mindazon célkitűzéseket, feladatokat, amelyek a költségvetési lehetőségekkel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti, gazdasági adottságok átfogó figyelembevételével – a kistérségi területfejlesztési koncepcióhoz illeszkedve – az önkormányzat által nyújtandó kötelező és önként vállalt feladatok biztosítását, fejlesztését szolgálják. A gazdasági program elkészítésének célja, hogy az önkormányzat a 2011-2014. ciklus alatt egységes, előre meghatározott, koncepcionális cél és értékrendszernek rendelje alá a ciklus időtartama alatt meghozatalra kerülő döntéseit. A cél egy átfogó, az önkormányzati feladatokon is túlmutató program elkészítése, amely az önkormányzati választási ciklus idejére kijelöli az önkormányzati munka, benne az éves költségvetések mozgásterét, fő irányait. A gazdasági programnak tartalmaznia kell az

- önkormányzat fejlesztési elképzeléseit,
- a helyi munkahelyteremtés feltételeinek elősegítésére vonatkozó irányelveit,
- a településfejlesztési politika,
- az adópolitika célkitűzéseit,
- az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó megoldásokat, továbbá
- a befektetés-támogatási politika,
- városüzemeltetési politika célkitűzéseit.

A képviselő-testületnek a gazdasági program elfogadását követően az ágazati dokumentumok, koncepciók, tervek átdolgozását is tervbe kell vennie, mert az önkormányzati feladatokat ennek tükrében konkretizálni kell.

A fenti törvényi előírásnak eleget téve előkészítettük a jelen határozati javaslat mellékletét képező gazdasági programot.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a gazdasági programról szóló előterjesztést szíveskedjék megvitatni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni:

Határozati javaslat:

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta a gazdasági programról szóló előterjesztést, melyet a határozat melléklete szerint elfogad.

Hatvan, 2011. április 22.

Szabó Zsolt
polgármester

Látta:

Dr. Szikszai Márta
jegyző

Hatvan Város Önkormányzata Gazdasági programja 2011-2014.

I. Helyzetelemzés

Hatvan város Heves megye 3. legnagyobb települése, lakosinak száma: 21.487 fő (2010. december 31-i állapot). Négy megye határán a Mátra hegység lábánál, az Alföld peremén fekszik. Településszerkezetét tekintve jól elkülöníthetően 2 városrészből áll, a történelmi időkben is létezett Óhatvanból, a Zagyva folyó másik partján fekvő Újhatvanból.

Településünk kedvező adottságai miatt (közúti, vasúti csomópont) a befektetők számára vonzó, így a város Ny-i részén kialakított ipari park mára szinte megtelt.

Az új ipari-termelő gyárak mellett a város régi mezőgazdasági tevékenysége is megmaradt.

A 2008. októberében kialakult pénzügyi-gazdasági válság hatásai településünkön is érezhetőek, a munkanélküliek száma 1141 fő (2011. márciusi állapot).

Hatvan városa a kistérség oktatási központja, ahol az óvodai és általános iskolai oktatás városrészenként 1-1 intézményben került megszervezésre, míg a közép fokú oktatás városi szinten egy intézményben 3 telephelyen folyik.

Az egészségügyi alapellátást vállalkozói házi orvosokkal, házi gyermekorvosokkal és fogorvosokkal látja el Önkormányzatunk, valamennyi házi orvosi praxis betöltött az egészségügyi alapellátásban orvos hiány nincs. Hatvan Város Önkormányzata a kistérség településeire és két Jászsági településre kiterjedően látja el a házi orvosi ügyeletet. Városunk fekvő és járó beteg ellátást nyújtó kórházat működtet. Településünk infrastruktúra hálózata országos viszonylatban jónak mondható, hiszen az alapvető lakossági ellátást szolgáló infrastruktúrális hálózat a település jelentős részét lefedik. A város közút hálózata és az ezzel összefüggő csapadék-vízvezető rendszer jelentős felújítást igényel.

II. Fejlesztési célok

II/1. Lakásgazdálkodás

Városunk vezetésének elsődleges célja az elvándorlás megakadályozása, fiatalok letelepítése. Ennek érdekében

- egyrészt az önkormányzat lakásállományának felülvizsgálata indokolt,
- másrészt a fiatalok részére nyújtandó támogatások újragondolása szükséges.

Ezt a célt felismerve Hatvan Város Önkormányzata már megalkotta az új lakásrendeletet, melyben a fecskelakások, mint kedvezményes bérlakások már szerepelnek.

Célunk, hogy minél több lakás álljon ebből a célból rendelkezésre.

II/2. Közoktatás

Az alapfokú közoktatás esetén szakmai szempontból indokolt az óvodai és általános iskolai oktatás szakmai és intézményi önállóságának visszaállítása. A csökkenő gyerek létszám függvényében célszerű minden évben az óvodai és általános iskolai feladatellátás felülvizsgálata. E célt felismerve a képviselő-testület már határozott arról, hogy szétválasztja az óvodai és általános iskolai feladatellátást egyben új önálló óvodákat és általános iskolákat alapított, így a 2011/2012. nevelési év, tanévtől a hagyományoknak megfelelő önálló arculattal (sport, művészeti, idegen nyelvi irányultságú) rendelkező intézményekben folyhat az oktató, nevelőmunka. A képviselő-testület a lakosság igényét figyelembe véve

együttműködési megállapodást kötött a Római Katolikus Egyházzal egyházi iskola működtetése céljából egyben átadta a Hatvan, Rákóczi út 4. szám alatti ingatlant.

A középfokú oktatás területén szintén cél az intézmények hagyományoknak megfelelő önálló intézmények megalapítása a 2011/2012. tanévtől. Ezen középfokú oktatási intézményeket továbbra is intézményfenntartó társulás keretében célszerű működtetni, figyelemmel arra, hogy ezekben az intézményekben nem csak hatvani, de a megye más településeiről, sőt a szomszédos megyékből is érkeznek tanulók.

II/3. Közművelődés, sport, szabadidős szolgáltatások

Hatvan város közművelődésének fejlesztése érdekében célszerű volt külön választani a könyvtári és a közművelődési tevékenységet, ennek érdekében létrejött a két új önálló intézmény, mely által magasabb szakmai színvonal érhető el.

Szükséges lenne a fiatal és az aktív korú felnőtt lakosság részére a városban elérhető szórakozási, művelődési, kikapcsolódási lehetőségek felkutatása megteremtése.

A Grassalkovich Kastély idegenforgalmi, közművelődési célra történő hasznosítása. A kastély épületben lehetőség szerint országos vadászati múzeum kialakítása, mely funkció biztosítaná a település idegenforgalmának a növekedését, jelentősen javulna a településközpont aktívabb szerepe, „élőbbé” válna. Így a központ és városunk vonzóbbá válna az idegenforgalmi tevékenységhez kapcsolódó vállalkozások számára.

Amennyiben a város anyagi teherbíró képessége lehetővé teszi indokolt egy önálló új városi művelődési ház, melyben egy színházi előadások megtartására is alkalmas előadó terem létesülhetne.

A város lakosságának a sportolási és egészség megőrzése érdekében fontos a sportolási lehetőségek biztosítása, a lakosság minél szélesebb körének bevonása a sport tevékenységekbe, valamint az iskolai sportélet jelentős mértékű fejlesztése. Mindezek érdekében szükséges a meglévő városi és intézményi sportlétesítmények műszaki állapotának fejlesztése és javítása. Amennyiben a város anyagi teherbíró képessége lehetővé teszi indokolt egy önálló sport centrum létesítése, mely nemzetközi és nemzeti sportesemények lebonyolítására is alkalmas.

II/4. Egészségügyi szolgáltatások

A kórház épület teljes körű felújítása, illetve a meglévő épület együttesek kihasználása érdekében az ágyszámnövelés, valamint az egészségügyi és szociális ellátást javító szolgáltatások létrehozása indokolt. Komplex egészségügyi ellátás biztosítása a cél a lakosság egészségmegőrzése érdekében.

Településünk közlekedési csomópont, ezért a baleseti ellátásokhoz kapcsolódó szervezeti részleg, valamint korunk elvárásainak, igényeinek minden téren megfelelő központi műtőblokk kialakítása és a gyógyítás minőségének a javítását hatékonyan elősegítő kórházi eszközök beszerzése egyre időszerűbbé válik.

A rehabilitációt elősegítő egészségügyi szolgáltatások pld. fürdő lehetőségeinek a biztosítása és a szakellátáshoz funkciójában jól kapcsolódó idősek otthona kialakítása kórház területén.

II/5. Munkahely teremtés, foglalkoztatás

A város területén kialakított ipari park bővítésére lehetőség van, mivel a jelenleg érvényben lévő rendezési tervben ipar területként szabályozott további külterületi ingatlanok állnak rendelkezésre.

II/6. Befektetés támogatási politika

A befektetők, elsősorban a magyar befektetések számára kedvező feltételek biztosítása. A város területén jelenleg is működő vállalkozásokkal hatékony, kölcsönösen jó együttműködés kialakítása, erősítése, ezáltal is a munkahelyek számának a növelése.

II/7. Adó politika

AZ ADÓPOLITIKA CÉLKITŰZÉSEI

Önkormányzatunk saját bevételei között egyre fontosabb szerepet tölt be a helyi adóbevétel. Ezt figyelembe véve a következő adópolitikai célkitűzéseket határoztuk meg:

A helyi adók esetében Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete rendeleteivel úgy kívánja az adóztatást kialakítani, hogy az a stabilitás, állandóság következtében folyamatosan biztos bevételi forrást jelentsen az önkormányzati költségvetésben, ugyanakkor igazságos, általános közteherviselést jelentsen a településen élő magánszemélyek és vállalkozások számára, amely során a helyi közösségek nagymértékben hozzájárulnak az önkormányzat önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtéséhez.

2010. évben a következő helyi adónemekből származott bevétel:

– építményadó:	177 975 eFt
– magánszemélyek kommunális adója:	65 140 eFt
– vállalkozók kommunális adója:	15 548 eFt
– helyi iparüzési adó:	702 730 eFt.

A helyi adóztatás során az önkormányzat képviselő-testülete:

- minden évben, a költségvetési koncepcióhoz kapcsolódva megvizsgálja a helyi adóztatás által nyújtott bevételszerzési lehetőségeket,
- adófajtánként meghatározza az érintett adózói kör nagyságát, a rendszerbe beépítendő – a gazdasági program célkitűzéseit elősegítő – kedvezmények és mentességek rendszerét, a várható bevételeket és az adóztatás miatt jelentkező negatív hatásokat,
- adófajtákat összehasonlítva dönt a bevezetendő, illetve fenntartandó adókról, az adórendelet-módosításokról,
- csak olyan adórendeletet fogad el, amely a lakosság számára még elviselhető anyagi terhet jelent és nem hat a vállalkozók működésének, fejlesztési elképzeléseinek gátjaként (teherviselő-képesség vizsgálata)
- évente egyszer, a költségvetési beszámolóval egyidejűleg beszámoltatja a jegyzőt a tárgyévet megelőző év adóigazgatási feladatai ellátásának hatékonyságáról.

Az adóbevételek növelése érdekében a képviselő-testület fokozott figyelmet fordít arra, hogy:

- az adózók fizetési morálja javuljon, ennek érdekében rendszeresen tájékozik az adókielégültségek nagyságáról (negyedéves költségvetési beszámoló részeként), a beszédre tett intézkedésekről, illetve a szükséges adó végrehajtási szankciók alkalmazásáról, valamint az intézkedések alapján elért eredményekről,

- az adóalanyok teljes köre adóztatásra kerüljön, ennek érdekében tájékoztatást kér az adóalanyi kör adóbejelentkezési kötelezettségének teljesítéséről, a lehetséges adóalanyok és a vonatkozó nyilvántartások egyeztetésének eredményéről,
- az adózók tájékoztatást kapjanak az adóbevételek felhasználásáról, feltételezve és remélve, hogy az adóforintok ismert felhasználási célja, illetve elért eredményei segítik az önkéntes befizetést (a város honlapján közzé kell tenni az adóbevételek nagyságát és az adóbevételek felhasználási célját, valamint a tényleges felhasználást),
- az adóalanyok tájékoztatást kapjanak az adókötelezettséget érintő változásokról, bevallási-adóbefizetési határidőkről (a város honlapján közzé kell tenni minden olyan adózással kapcsolatos információt, letölthető nyomtatványt, amely az adóalanyok adókötelezettségének önkéntes teljesítését segíti, a város újságjában közzé kell tenni az adóalanyok kötelezettségét érintő bevallási-,befizetési határidőket),
- az önkormányzati adóhatóság éljen az adóeljárási törvény alapján biztosított adó ellenőrzési jogával, és az adóellenőrzések eredményéről a képviselő-testület legalább évente, az éves költségvetési beszámolóval egyidejűleg, a jegyző beszámoltatása révén tájékoztatást kapjon,
- a településkörnyéken milyen adópolitika érvényesül, milyen adókat, milyen mértékben és feltételekkel működtetnek.

Az önkormányzat képviselő-testülete adópolitikájának célja, hogy a város illetékességi területén élők számára láthatóvá tegye adóforintjaik hatékony, a város fejlődését célzó felhasználását, s hogy a vállalkozók adóztatása területén olyan helyzet alakuljon ki, amely vonzóvá teszi a települést a vállalkozók számára.

Az önkormányzati adóztatásban dolgozó köztisztviselők anyagi érdekeltségének növelése érdekében a képviselő-testület évente - a jegyző adóhatósági munkájának beszámoltatása részeként – áttekinti az adóigazgatásban dolgozók anyagi érdekeltségi rendszerére vonatkozó helyi szabályozás szükségességét (jutalmazás, teljesítményértékelést követő béremelés stb.).

Egyéb adókkal, adó jellegű bevételekkel kapcsolatos adópolitikai célkitűzések

Az egyéb adó, illetve adó jellegű bevételek esetében az önkormányzat képviselő-testülete az adóbevételek maximalizálására törekszik.

Az adóztatás során a képviselő-testület évente a költségvetési koncepcióhoz igazodva - a jegyző adóhatósági munkájának beszámoltatása részeként - vizsgálja a gépjárműadó, a talajterhelési díj, a termőföld bérbeadásából származó SZJA adóztatásával kapcsolatos eredményeket, adóigazgatási eljárásokat.

Az adópolitikai célkitűzések érvényesítése

Az adópolitikai célkitűzések érvényesítése érdekében a következő célokat kell teljesíteni:

- a munkaköri leírásokat úgy kell megfogalmazni, hogy a dolgozók feladat-és hatásköre egyértelműen tisztázott legyen,
- a FEUVE működtetésénél megfelelő súllyal szerepeljen az az adóztatás,
- a hivatali dolgozók teljesítménykövetelményeit meghatározó célokat az itt leírt követelményeknek megfelelően kell a képviselő-testületnek meghatározni. A polgármester a jegyző részére, a jegyző pedig az adóztatásban dolgozók részére részletes teljesítménykövetelményeket köteles meghatározni.

II/8. Településfejlesztés

- A városban lévő utak, járdák átfogó karbantartása, felújítása. A közlekedési infrastruktúra teljes körű fejlesztése célszerű lenne az elkészített közlekedési koncepció figyelembevételével.
- A regionális kerékpárút hatvani szakaszának megépítése
- A külterületi és belterületi csapadék-vízvezető árokrendszer átfogó karbantartása, tisztítása. A csapadékrendszer felülvizsgálatát követően (tulajdoni viszonyok felülvizsgálata is) fejlesztése, melynek célja a város területének a megvédése az ár- és belvizekkel szemben.
- A Zagyva folyó és a Népkert környezetében „Zagyva-park” létesítése, mely víztároló műtárgy a lakosság részére szabadidős tevékenységhez teret biztosítana.
- A meglévő közvilágítási hálózat teljes körű felmérését követően a hiányzó közvilágítási lámpatestek pótlása.
- Térségi gyepmesteri telep létrehozása, ahol a befogott kóbor ebek tartása is megoldható, valamint lehetőség lenne az állati hulladék szakszerű és szabályos tárolására is
- Az önkormányzat tulajdonában álló épületek működési költségeinek csökkentése érdekében a megújuló energiaforrások alkalmazása, energiamegtakarítással járó fejlesztések felkutatása.
- A városi uszoda tetőszerkezetének felújításával összhangban napkollektorok elhelyezése az üzemi és használati meleg víz biztosítása érdekében.

II/9. Közrend, közbiztonság

A közterület-felügyelet jogszabályoknak megfelelő megszervezése, működtetése, egyidejűleg több funkció, feladat ellátásának egységes szervezeti keretek közötti megvalósítása a közterületi rend megteremtése érdekében indokolt.

A közrend, közbiztonság érdekében célszerű, hogy Hatvan városban megfelelő létszámú közterület-felügyelő biztosítsa a törvényben, kormányrendeletben és az önkormányzat rendeleteiben meghatározott feladatokat, ne csak napi nyolc órában, hanem szükség szerint akár 24 órában.

Ehhez kapcsolódóan kiemelt feladat, hogy kiépüljön Hatvan városban az elektronikus térfigyelő rendszer. További feladatként a közterület-felügyelet őrző-védő tevékenység keretében portaszolgálatot látna el egyes önkormányzati intézményekben, hivatali egységekben, valamint az önkormányzati tulajdonú épületek távfelügyeleti rendszerbe történő bekapcsolása.

Új feladatként, a külterületek ellenőrzésének hatékonyabbá tétele érdekében indokolt a mezőőri szolgálat bevezetése, melyet a közterület-felügyeletnek egy mezőőri csoportja, azaz a mezőőrség látna el.

II/10. Városüzemeltetés

A Városüzemeltetési feladatok hatékony ellátása érdekében a közszolgáltatási feladatokat továbbra is célszerű az önkormányzat tulajdonában álló gazdasági társasággal biztosítani.

A közszolgáltató tevékenységi körébe illeszkedve, mint koordináló feladatot ellátó, a szociális földprogram keretében célszerű megoldani a hátrányos helyzetű lakosság helyzetének a javítását. Lehetőség nyílik az önellátás és az önkormányzati tulajdonú, művelés alatt nem álló külterületi ingatlanok bevonásával a piaci értékesítési lehetőségek biztosítására, melyhez más szolgáltatások is, mint például a szociális népboltok létrehozása is kapcsolódik.

A település arculatának javítása érdekében a „minden ablakba muskátli” akció bevetése a városüzemeltető cég bevonásával. A személyszállítási feladat ellátását szintén célszerű önkormányzati cég keretein belül megszervezni.

A lakossági szelektív hulladékgyűjtés lehetőségének a megszervezése, a lakosság ösztönzése adókedvezmények lehetőségeivel, a környezettudatos magatartás erősítése.

Az újhatvani temető önkormányzati üzemeltetésbe történő visszaállítása rendezett viszonyok esetén.

II/11. Környezetvédelem

A lakosság minél nagyobb körben történő bevonása célszerű a környezettudatos magatartás kifejlesztése érdekében, ennek egyik eszköze az akciónapok népszerűsítése, szervezése.

Parlagfű-mentesítési, veszélyes hulladék-, zöldhulladék-gyűjtési és lomtalanítási akciók megtartása.

A környezetvédelem érdekében célszerű tiszta és hulladékmentes környezetet biztosítani a város közigazgatási területén. Ennek érdekében az illegális hulladéklerakók felderítését, felszámolását folyamatosan kell végezni szintén lehetőség szerint a lakosság bevonásával.

A településen lévő zöldfelületeinek a védelme érdekében, csökkenésük megakadályozása, lehetőség szerint felületi növelése. Új parkterületek létrehozása az önkormányzati tulajdonú közterületeken.

II/12. Közigazgatás

Korszerű, ügyfélbarát közigazgatás megteremtése a cél Hatvan városban

Új követelményként fogalmazódik meg a közigazgatással szemben, hogy az ügyintézés maga is szolgáltatásként szerveződjön. A szolgáltatásként működő közigazgatás keretei között számos kapcsolódó szolgáltatás könnyíti meg az ügyfél helyzetét (tájékoztatás, tanácsadás, technikai segítség, adminisztratív terhek átvállalása, egyszerűbb kommunikáció, informatikai lehetőségek kihasználása). A közönség kiszolgálásában közelednek egymáshoz a közigazgatás különböző politikai, szakmai, szakigazgatási, hatósági funkciói. Mindez összhangban van azzal is, hogy a közigazgatás a polgárra már nem csak, nem elsősorban mint ügyfélre, hanem egyidejűleg mint kapcsolódó szolgáltatások igénybe vevőjére, választóra, közreműködő partnerre kell, hogy tekintsen, Csak így lehet a közigazgatás egyazon céljának megfelelő és ennek érdekében szervezett cselekvéseket összhangban tartani. Az ügyfél számára nem az ügyintézés a fontos, hanem a probléma, élethelyzet méltányos, hatékony megoldása, s annak a közigazgatás által mozgósítható eszközeit igényli.

Mára a hivatalok közötti, korábbi „merev falak” egyre átjárhatóbbakká válnak, a közigazgatás belső szolgáltatásai koncentrálnak. (Pl. Kormányablak). Ily módon – az ügyfélszolgálat területén – elérhető, hogy az embereknek ne kelljen sok hivatalhoz, intézményhez, közszolgáltatóhoz járniuk, minél több ügyet, szolgáltatást kapjanak meg az „egy ablakon keresztül”, ugyanazon helyen, intézménynél.

E gondolatok alapján fogalmazódott meg egy új ügyfélszolgálat kialakításának igénye Hatvan városban, mely a Hatvan, Bezerédi út 1. szám alatti ingatlanban, Önkormányzati Információs Pont néven kezdené meg működését 2011.

Az új irodában tervezzük megvalósítani az ügyfelek általános tájékoztatása mellett az ügysegédi szolgálatot, mely egyben különböző informatikai szolgáltatásokhoz is kapcsolódna. A Digitális Magyarország 2010-2014. programjában szerepel a digitálisan írástudatlan társadalmi réteg megmozdítása és életminőségének javítása. Ezzel összhangban tervezzük, hogy a e-Magyarország Pont kerülne kiépítésre az ügyfélszolgálati irodában, így az ott megvalósítandó infrastruktúra segítségével az ügyfelek elektronikus úton is segítséget kaphatnak ügyeik intézésében.

Okmányiroda:

2011. első félévében megteremtjük a lehetőséget az elektronikus úton történő befizetésekre, illetve a bankkártyával nem rendelkező ügyfelek részére helyben történő befizetési lehetőséget biztosítunk. Ezzel az ügyfelek régi panaszát orvosolhatjuk, hiszen nagyban növelte az ügyintézés idejét a postán történő befizetés miatti sorban állás időtartama.

II/13. Helyi nyilvánosság, kapcsolattartás

Önkormányzati tulajdonú cégen keresztül célszerű a lakosságot minél szélesebb körben tájékoztatni, a nyomtatott sajtó, a helyi TV csatorna és a különböző hírportálokon keresztül, valamint új városi honlap létrehozásával is ezt a célt szolgálni.

A Hatvan Kártya bevezetése a város lakosságának a településhez való kötődését szolgálja, valamint számos kedvezményt biztosít.

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testületének célja, hogy városunk a 2011-2014 közötti időszakban európai várossá fejlődjön településképi megjelenés szempontjából, gazdasági fejlődése érdekében és a lakosság komfortérzetének biztosítása céljából a fenntartható fejlődést szem előtt tartva. A fejlesztések megvalósítása során a pályázati források lehetőségeit kiemelten figyelembe kell venni.