

Szám:/2011.

Előkészítésben közreműködött:

Dr. Szikszai Márta jegyző

Komendáné Nagy Márta aljegyző

Előterjesztés **közterület-felügyelet, mezei őrszolgálat létrehozására**

Tisztelt Képviselő-testület!

A közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: törvény) 1-2. §-a értelmében a közterületi rend és tisztaság védelméről, a tömegközlekedési eszközök használati rendjének fenntartásáról, az önkormányzati vagyon védelméről a települési önkormányzat közterület-felügyelet illetőleg közterület-felügyelő útján gondoskodhat.

Közterület-felügyeletet a képviselő-testület hozhat létre a polgármesteri hivatal belső szervezeti egységeként, önálló költségvetési szervként vagy költségvetési szerv belső szervezeti egységeként.

A közterület-felügyelet (a továbbiakban: felügyelet) feladata:

- a közterületek jogszerű használatának, a közterületen folytatott engedélyhez, illetve útkezelői hozzájáruláshoz kötött tevékenység szabályszerűségének ellenőrzése;
- a közterület rendjére és tisztaságára vonatkozó jogszabály által tiltott tevékenység megelőzése, megakadályozása, megszakítása, megszüntetése, illetve szankcionálása;
- közreműködés a közterület, az épített és a természeti környezet védelmében;
- közreműködés a társadalmi bűnmegelőzési feladatok megvalósításában, a közbiztonság és a közrend védelmében;
- közreműködés az önkormányzati vagyon védelmében
- közreműködés a köztisztaságra vonatkozó jogszabályok végrehajtásának ellenőrzésében;
- közreműködés állat-egészségügyi és ebrendészeti feladatok ellátásában.

A feladatkörében eljáró felügyelő hivatalos személy, feladatát járőrszolgálat vagy őrszolgálat keretében teljesíti. A felügyelő az e törvényben meghatározott feladatkörében eljárva jogosult és köteles a közterületen ellenőrizni a jogszabályban előírt kötelezettségek megtartását, jogszabálysértés esetén eljárást kezdeményezni vagy az e törvényben meghatározott intézkedést megtenni. A felügyelőnek az e törvényben meghatározott tevékenység folytatására, valamint intézkedésére való jogosultságát a közterület-felügyelet szabályozásáért felelős miniszter által kiadott hatósági szolgálati igazolvány igazolja.

A felügyeletnek illetőleg a felügyelet részéről eljáró felügyelőnek feladatot – a fentiekben felsorolt keretek között - törvény, kormányrendelet, az önkormányzat

rendelete állapíthat meg. Az önkormányzat rendelete olyan feladatot állapíthat meg, melyet törvény vagy kormányrendelet nem utal más szerv hatáskörébe.

A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában, illetőleg – a szabályzattal együtt elfogadott – hivatali ügyrendben határozhatja meg a felügyelet szervezeti formáját, a felügyelet, illetőleg a felügyelő feladatait.

A felügyelő köztisztviselő. Közzolgálati jogviszonyára, ha e törvény másként nem rendelkezik, a köztisztviselők jogállásáról szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

A törvény 7. §-a értelmében a felügyelet közterületen, közbiztonsági, illetve bűnmegelőzési célból, bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon képfeltevőt helyezhet el és felvételt készíthet. A képfeltevő elhelyezéséről, valamint a képfeltevővel megfigyelt közterület kijelöléséről a felügyelet előterjesztésére a képviselő-testület dönt. A képfeltevőt a felügyelet üzemelteti és kezeli.

A törvény további rendelkezései szerint a felügyelő tevékenysége során felvilágosítást kérhet, az érintettet személyazonosságának megállapítása érdekében igazoltathatja, az érintett személyt feltartóztathatja, esetleges eljárás lefolytatása érdekében előállíthatja, szabálysértés elkövetőjét jogszabályban meghatározott esetekben helyszíni bírsággal sújthatja. Elszállítással eltávolíthatja a közterületen szabálytalanul elhelyezett járművet, ha az a forgalom biztonságát, vagy a közbiztonságot veszélyezteti, továbbá meghatározott esetekben kerékbilincset alkalmazhat.

A felügyelő a helyi közúton jogosult feltartóztatni a köztisztasági szabályokat megszegő, továbbá a táblával jelzett behajtási tilalmat vagy korlátozást megszegő járművet. A felügyelő a vagyonvédelmi feladatainak ellátása során – a képviselő-testület rendelkezésére – az önkormányzat tulajdonában, használatában lévő vagyont (épületet, építményt, tömegközlekedési eszközt, járművet vagy más dolgot) véd, őriz, illetve közbiztonsági szempontból ellenőriz.

A felügyelő a jogszerű intézkedésével szembeni ellenállás megtörése érdekében kényszerítő eszközöket (testi erő, könnygázzóró palack, szolgálati kutya) alkalmazhat.

Hatvan városban 2010. december 31-ig egy fő közterület-felügyelő látta el a felügyelői feladatokat, melynek során a legtöbb gondot az okozta, hogy egyedül teljesített járőrszolgálatot, esetenként nehézkes volt az intézkedés. Munkájának segítésére 2010-ben két fő településőr került alkalmazásra, akiknek foglalkoztatására az Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium által kiírt pályázat nyújtott lehetőséget. A közterület-felügyelő köztisztviselői jogviszonyának megszűnése óta a közterület-felügyelői feladatok ellátása szünetel, hatósági személy e területen nincs foglalkoztatva. A településőrök további foglalkoztatása – bár ők hatósági feladatot nem láthattak el - pályázati kiírás hiányában nem volt lehetséges, így a településőrök jogviszonya is megszűnt 2010. december hónapban.

A közterületek ellenőrzését jelenleg a Hatvani Városgazdálkodási Nonprofit Közhasznú Zrt. (a továbbiakban: Zrt.) a vagyonvédelmi tevékenység ellátására vonatkozó közzolgáltatási szerződés keretében végzi oly módon, hogy a közterületekkel kapcsolatban jelentkező problémákat a Polgármesteri Hivatal Hatósági Irodája útján jelzi a Zrt. felé, melyeknek helyszíni ellenőrzését a Zrt.

munkatársai végzik, fényképfelvételeket készítenek, közreműködnek az esetleges szabálysértési eljárás megindításában. A Zrt. ellátja az önkormányzat tulajdonában lévő, közösségi célú használatra átadott ingatlanok előerős védelmét, de a külterületek ellenőrzése, a környezetszennyezés, illegális hulladéklerakók felderítése ugyancsak e közszolgáltatás útján történik.

A Zrt. vagyonvédelmi tevékenysége keretében hatósági feladatokat nem láthat el, így a közterületek ellenőrzése kevésbé bizonyult hatékonynak, mintha közvetlenül, a feladatkörében eljáró felügyelő hivatalos személyként látná el.

Önálló előterjesztés tárgyát képezi a képviselő-testület 2011. májusi ülésén a Zrt. átszervezése, melynek koncepciójában szerepel a vagyonvédelmi tevékenység 2011. május 31-él történő megszüntetése. Az előterjesztés elfogadása esetén az önkormányzat 2011. évi költségvetésében a vagyonvédelmi közszolgáltatási szerződés alapján az önkormányzat által a Zrt-nek fizetendő díj időarányos része a jövőben fedezetet nyújthat a közterület-felügyelet létrehozása és működtetése kiadásainak fedezetére.

Fenti indokokra tekintettel célszerű a közterület-felügyelet jogszabályoknak megfelelő megszervezése, működtetése, egyidejűleg több funkció, feladat ellátásának egységes szervezeti keretek közötti megvalósítása a közterületi rend megteremtése érdekében.

Indokolttá vált, hogy Hatvan városban megfelelő létszámú közterület-felügyelő biztosítsa a törvényben, kormányrendeletben és az önkormányzat rendeleteiben meghatározott feladatokat, ne csak napi nyolc órában, hanem szükség szerint akár 24 órában.

Ehhez kapcsolódóan kiemelt feladat, hogy kiépüljön Hatvan városban az elektronikus térfigyelő rendszer, melynek üzemeltetését és kezelését a törvény 7. §-ában biztosított jogosultság alapján a közterület-felügyelet végezné. Előzetes felmérések alapján 15 térfigyelő kamera kerülne kihelyezésre a városban,

További feladatként – a törvény 22. §-ában biztosított jogkörében – a közterület-felügyelet őrző-védő tevékenység keretében portaszolgálatot látna el egyes önkormányzati intézményekben, hivatali egységekben.

Új feladatként, a külterületek ellenőrzésének hatékonyabbá tétele érdekében indokolt a mezőőri szolgálat bevezetése, melyet a közterület-felügyeletnek egy mezőőri csoportja, azaz a mezőőrség látna el.

A fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 16. §-a értelmében a települési önkormányzat a közigazgatási területéhez tartozó termőföldek – ide nem értve az erdőt, a halastavat – őrzéséről mezei őrszolgálat létesítésével gondoskodhat. E törvény további rendelkezései szerint a mezei őrszolgálat létrehozását a mezőgazdasági igazgatási szervnek be kell jelenteni, amely az őrszolgálatot nyilvántartásba veszi. A bejelentésnek tartalmaznia kell az őrszolgálat létszámát, az őrzött területek mértékét és a földrészletek helyrajzi számát. A mezei őrszolgálat a nyilvántartásba vett területen (a továbbiakban: működési terület) látja el tevékenységét. Az őrszolgálat létszámát a működési területhez és a körzetben tevékenykedő egyéb közfeladatot ellátó őrszolgálatok működéséhez mérten úgy kell megállapítani, hogy annak napi, rendszeres ellenőrzése biztosítható legyen.

Az önkormányzat mezei őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működési költségeit a földhasználó, ha ez ismeretlen, a tulajdonos által kifizetett mezőőri járulékból és a

központi költségvetés által biztosított hozzájárulásból kell fedezni. A mezőőri járulék mértékét és megfizetésének módját a települési önkormányzat a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló helyi önkormányzati rendeletében szabályozza. A megalakítási, fenntartási és működési költségek felét, de legfeljebb a külön jogszabályban meghatározott összeget a központi költségvetés biztosítja hozzájárulásként az agrárpolitikáért felelős miniszter által vezetett minisztérium fejezetéből.

Az önkormányzati mezei őrszolgálat esetében, a mezőőri járulék adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül. Az eljárásra az ingatlan fekvése szerinti települési önkormányzat jegyzője jogosult.

A mezőőr a termőföldek őrzését, valamint a termőföldön lévő, illetve ahhoz tartozó termények és termékek, felszerelések, eszközök, haszonállatok, továbbá mezőgazdasági építmények, földmérési jelek vagyonvédelmét ellátó személy. Mezőőr az a büntetlen előéletű magyar állampolgár, illetve a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személy lehet, aki tizennyolcadik életévét betöltötte, a lőfegyvertartási engedély megszerzésére vonatkozó feltételeknek megfelel és a jogszabályban előírt vizsgát letette. A mezőőr feladatát az őrszolgálatot létrehozó települési önkormányzat (a továbbiakban: fenntartó) utasításai szerint végzi, szakmai felügyeletét a mezőgazdasági igazgatási szerv és a rendőrség látja el. A fenntartó a mezőőr foglalkoztatásáról, illetve a foglalkoztatás megszüntetéséről a mezőgazdasági igazgatási szervet és a rendőrséget a foglalkoztatást, illetve annak megszüntetését megelőzően öt napon belül írásban értesíti. A mezőőrnek vizsgát kell tennie, melyet a mezőgazdasági igazgatási szerv szervez meg. A mezőőr sörétes vadászlőfegyverrel, a rendőrségnél rendszeresített könnygázszóró palackkal, valamint formaruhával való ellátásáról a fenntartó gondoskodik.

A mezei őrszolgálat megalakításához, fenntartásához és működéséhez nyújtandó állami hozzájárulás igénybevételének rendjéről és feltételeiről szóló 64/2009. (V. 22.) FVM-PM együttes rendelet értelmében az önkormányzat az újonnan létrehozott őrszolgálat megalakítási költségeinek 50 %-át, de – mezőőrönként – legfeljebb háromszázezer forintnak a megtérítését, a nyilvántartásba vételt követő harminc napon belül igényelheti. Az önkormányzat az őrszolgálat fenntartásával és működésével kapcsolatban felmerülő költségek – személyi és dologi kiadások – 50 %-ának, de legfeljebb ötvenezer forint/hó/fő megtérítését negyedéves időszakokra utólag kérelmezheti, a tárgydőszak utolsó napjától számított harminc napon belül.

A fentiek alapján indokolt egy hatékony szervezet – mint közterület-felügyelet létrehozása Hatvan Város Polgármesteri Hivatala szervezeti egységeként, mely a közterület-felügyeleti, térfigyelő-rendszer üzemeltetési, portaszolgálati és mezei őrszolgálati tevékenységet látna el. Az összes feladat ellátásához legfeljebb 6 fő köztisztviselő közterület-felügyelő, 5 fő munkavállaló közterület-felügyelői kisegítő, 5 fő portaszolgálatot ellátó munkavállaló, 4 fő mezőőr munkavállaló foglalkoztatása szükséges. A feladat ellátását költség-hatékonyan, a lehetséges állami támogatások és pályázati források felhasználásával szükséges létrehozni és szervezett formában működtetni

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és az alábbi határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen:

1. határozati javaslat:

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy Hatvan Város Polgármesteri Hivatala belső szervezeti egységeként, a Polgármesteri Hivatal Hatósági Irodáján belül 2011. június 1. napjától közterület-felügyeleti osztályt hoz létre.

Az új belső szervezeti egység létrehozása miatt a képviselő-testület, valamint szervei Szervezeti és Működési Szabályzatát, Hatvan Város Polgármesteri Hivatala Belső Működési Szabályzatát, a Hatósági Iroda Ügyrendjét, Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testületének 648/2010. (XI. 25.) határozatát, a Polgármesteri Hivatal Alapító Okiratát módosítani kell, továbbá el kell készíteni az elektronikus térfigyelő rendszer működtetéséhez szükséges önkormányzati rendeletet és Adatkezelési Szabályzatot.

Határidő: Okiratok döntésre való előkészítésére: 2011. május 26.

Felelős: Hatvan város Jegyzője a Hatósági Iroda útján

2. határozati javaslat:

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Polgármesteri Hivatal Hatósági Iroda keretében létrehozandó közterület-felügyeleti osztály állandó foglalkoztatotti létszámkeretét 20 főben állapítja meg, melyből legfeljebb 6 fő köztisztviselő, 10 fő munkavállaló, 4 fő mezőri tevékenységet ellátó munkavállaló.

A képviselő-testület felhatalmazza Hatvan város Jegyzőjét, hogy a feladatok ellátásához igazodóan gondoskodjon a köztisztviselők és munkavállalók kinevezéséről és munkaszerződésének megkötéséről.

Határidő: a feladatok ütemezése szerint, de legkésőbb 2011. december 31.

Felelős: Hatvan város Jegyzője

3. határozati javaslat:

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy Hatvan városban kiépíti az elektronikus térfigyelő rendszert. A fejlesztés pénzügyi fedezetéről valamint a közbeszerzési eljárás megindításáról szóló előterjesztést a képviselő-testület 2011. évi májusi ülésére kell előkészíteni.

Határidő: előterjesztés előkészítésére: 2011. május 26.

Felelős: Hatvan város Polgármestere a Műszaki iroda útján

4. határozati javaslat:

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete felhatalmazza Hatvan város Jegyzőjét, hogy a fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvényből adódó feladatok ellátásáról – önkormányzati rendelettervezet elkészítése, képzés megszervezése, adatszolgáltatási és bejelentési kötelezettség teljesítése – gondoskodjon.

Határidő: 2011. június 1.

Felelős: Hatvan város Jegyzője a Hatósági Iroda útján

Hatvan, 2011. április 19.

Szabó Zsolt
polgármester

Látta:

dr. Szikszai Márta
jegyző