

HAT/\_\_\_\_\_/2022.

**ELŐTERJESZTÉS****a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás  
Társulási Tanácsa ülésének tervezett javaslatáról**

Tisztelt Képviselő-testület!

A Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás Elnöke - Kómár József - 2022. augusztus 10-én küldte meg a társulási tanács tagjai részére az előreláthatólag 2022. szeptember hó második felében tartandó társulási tanácsülésre a napirendi pontokhoz tartozó előterjesztések határozati javaslatait.

Az előterjesztés az alábbiakban olvasható, melyet a Herédi Közös Önkormányzati Hivatal munkatársaival készített Kómár József elnök úr:

„A tervezett napirendi pont – a javaslat alapján - az alábbi:

- A Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-Gazdálkodás Fejlesztése Társulás és a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-Gazdálkodás Fejlesztése Társulás társulási megállapodásának a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-Gazdálkodás Fejlesztése Társulás megszűnésével összefüggő módosításáról

I. Kómár József Elnök úr javaslata az alábbiakban olvasható:

„A Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás (a továbbiakban: Társulás) a Társulási Megállapodás II. Fejezete alapján határozott időre, a KEOP-1.1.1/B/10-11 Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszerek továbbfejlesztése és KEOP-1.1.1/C/13 Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszerek eszközparkjának fejlesztése, informatikai korszerűsítése című pályázatok megvalósításához folyósított támogatásnak, az Európai Bizottság által jóváhagyott, teljes körű elszámolásáig és az azt követő fenntartási időszakra jött létre. Mindkét projekt fenntartási időszaka lejárt, így a Társulás közfeladatai megvalósultak, így a Társulás megszüntetése időszerű. Ennek a keretében a Társulásnak a – kivétel nélkül hulladékgazdálkodási célokat szolgáló – vagyona, szerződései, tartozásai és követelései sorsáról rendelkezni szükséges. A Társulási Megállapodás V.2. pont harmadik bekezdése alapján a KEOP projektek keretében megvalósult, beszerzésre került vagyontárgyak a Társulás saját tulajdonába kerültek. A beruházások megvalósítását és a teljes körű elszámolást és a fenntartási időszak hivatalos lezárását követően, a vagyontárgyak – kedvezményezett-váltás következtében – ugyan átkerültek volna az önkormányzatok tulajdonába, akként, hogy az adott önkormányzathoz kerülnek azon vagyontárgyak, amely megvalósításához az önerőt biztosította, illetve a hitelt felvette. Ugyanakkor megállapítható szerint a KEOP projektek megvalósításához az önerőt maga a Társulás biztosította. Ehhez Hatvan Város Önkormányzatától kölcsönt kapott, amelyet maradéktalanul vissza is fizetett. Ennek megfelelően a Társulási Megállapodás V.2. pont harmadik bekezdése nem alkalmazható, ezért a Társulási Megállapodás XIII. Fejezet ötödik bekezdése szerint a Társulás megszűnése esetén a kötelezettségek teljesítése és a KEOP Projektek keretében megvalósuló beszerzésekre kerülő vagyontárgyak önkormányzatok részére a V.2. pont szerinti tulajdonba adása után fennmaradó vagyon a Társulás tagjait vagyoni hozzájárulásuk arányában illetné meg.

Ilyen vagyoni hozzájárulást ugyanakkor a tagok nem teljesítettek, ennek megfelelően a vagyon a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 90. § (4) bekezdése alapján a közös tulajdonra vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni, azaz valamennyi vagyontárgy külön-külön valamennyi tag közös tulajdonába kerülne. Tekintettel ugyanakkor arra, hogy ez a vagyon minden elemében a tagönkormányzatoknak – a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás útján ellátott – hulladékgazdálkodási közszolgáltatási közfeladatainak az ellátását szolgálja, e vagyon tagönkormányzatok közös tulajdonában való kezelése helyett hatékonyabb és költségtakarékosabb a vagyon ingyenes átruházása a feladat ellátásáért felelős Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás részére.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 13. § (3) bekezdése rögzíti, hogy a nemzeti vagyon tulajdonjogát ingyenesen is át lehet ruházni, törvényben meghatározott esetekben és feltételek esetén. Az Mötv. 108. § a) pontja alapján a törvényszakasz szerint a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon tulajdonjoga ingyenesen átruházható más helyi önkormányzat (ideértve az önkormányzati társulást is) javára jogszabályban meghatározott közfeladat ellátásának elősegítése érdekében. Ugyancsak indokolt az e vagyonra vonatkozó és még fenntartandó szerződéseket ingyenesen a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás részére átruházni, úgy, hogy ezzel párhuzamosan a Társulás a még fennálló követeléseit is engedményezi, illetve tartozásait is átvállalja. Ezzel gyakorlatilag további döntések és jogi lépések nélkül biztosítható lenne a hulladékgazdálkodási rendszer további működése. Erre tekintettel a Társulási Megállapodás módosítása felhatalmazná – a Társulás megszüntetését megelőzően – a Társulás elnökét arra, hogy a meglévő vagyont a rá vonatkozó és még releváns szerződésekkel együtt ingyenesen átruházza a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulásra, ugyancsak engedményezze a még esetlegesen be nem hajtott követeléseit és átruházza az esetlegesen fennálló tartozásait a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulásra. Ezzel a hulladékgazdálkodási célú vagyontömeg a működtetésével összefüggő jogosultságokkal és kötelezettségekkel együtt szállna át a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulásra. A Társulás tagjai vagyoni jogainak, továbbá ellátásbiztonságának hosszútávú garantálása érdekében ezzel párhuzamosan a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás Társulási Megállapodását is módosítani szükséges annak érdekében, hogy az ilyen módon a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás tulajdonába kerülő vagyon, a hozzá kapcsolódó jogosultságokkal és kötelezettségekkel a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás esetleges megszűnése esetén – lakosságárányosan – a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulásban jelenleg részes tagokat illesse, illetve terhelje. A Társulási Megállapodások módosítása a társulásokban részt vevő tagok mindegyike képviselő-testületének a minősített többséggel meghozott határozatát igényli.”

Hatvan Város Önkormányzata számára a fenti javaslat rendkívül kedvezőtlen, tekintettel arra, hogy a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-Gazdálkodás Fejlesztése Társulás által megvalósított két projekt 19 település összefogásával valósult meg, – főelemként Hatvan város közigazgatási területén a hulladéklerakók, telephely és a kapcsolódó kiszolgáló létesítmények, eszközök, berendezések. A vagyonelemek értéke az éves vagyon leltár alapján: nettó 2 538 250 984 Ft, maradvány érték: 1 847 631 251 Ft.

Tekintettel arra, hogy a két társulás tagjai eltérőek, ezért javaslom a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-Gazdálkodás Fejlesztése Társulás megszüntetése esetén a társulás vagyonának a jelenlegi tagok közötti lakosságszám arányos felosztását úgy, hogy Hatvan Város Önkormányzatát illesse meg a város közigazgatási területén található – jelenleg a társulás tulajdonában álló – ingatlanok, épületek és építmények tulajdonjoga, mivel ezen épületek és építmények alatti földterület tulajdonosa szintén Hatvan Város Önkormányzata.

Az így felosztott és a tagönkormányzatok tulajdonába kerülő vagyont ezen önkormányzatoknak javasolt a hulladékkezelési közszolgáltatás ellátása érdekében a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás vagy a közszolgáltató Szelektív Nonprofit Kft. részére biztosítani,



amelynek lehetséges jogi megoldásáról további tárgyalások válhatnak szükségessé.

A társulás által megvalósított projekt több településen valósult meg, a hulladéklerakók vonatkozásában pl. Hatvan, Kál közigazgatási területén. A projekt megvalósítása során Hatvan Város Önkormányzata vállalta a kezességet. A hulladéklerakóhoz tartozó ellátási terület jelentős mértékben eltér a projekt eredeti tervében foglaltaktól, hiszen az eredeti projektben részt vevő települések száma megduplázódott. A hulladéklerakó kapacitása változatlan maradt, a beszállított hulladék mennyisége ugyanakkor jelentős mértékben megnövekedett.

A fentiek figyelembevételével javaslom, hogy a társulás elnökével egyeztető tárgyalások kerüljenek kezdeményezésre.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen.

### **1. Határozati javaslat:**

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete, mint a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás tagja akként határoz, hogy a soron következő Társulási Tanács ülésen nemmel szavaz és nem fogadja el minősített többséggel a következő társulási tanács határozat meghozatalát, a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás Társulási Megállapodásának (a továbbiakban: HTM) a következő módosítását:

„1.1. Hatályát veszti a HTM V. Fejezet V.2. pont utolsó bekezdése:

***HTM V.2. [...] „[A KEOP projektek keretében megvalósuló, beszerzésre kerülő, vagyontárgyak a Társulás saját tulajdonába kerülnek. A beruházások megvalósítását és a teljes körű elszámolást és a fenntartási időszak hivatalos lezárását követően, a vagyontárgyak kedvezményezett váltás következtében átkerülnek az önkormányzatok tulajdonába, akként, hogy az adott önkormányzathoz kerülnek azon vagyontárgyak, amely megvalósításához az önerőt biztosította, illetve a hitelt felvette.]”***

1.2. A HTM XIII. Fejezet ötödik bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

***HTM XIII. [...] „A Társulás megszűnése esetére a Társulás tagjai felhatalmazzák a Társulás elnökét arra, hogy a Társulás hulladékgazdálkodási célokat szolgáló vagyonát, az ehhez kapcsolódó, még fennálló szerződéseit a nemzeti vagyronról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 13. § (3) bekezdése és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 108. § a) pontja alapján ingyenesen a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás – mint a hulladékgazdálkodási közfeladatok ellátására a tagok által feljogosított önkormányzati társulásra – ingyenesen átruházza, a Társulás tartozásainak egyidejű átvállalása és követeléseinek egyidejű engedményezése, valamint tételes jegyzőkönyv felvétele mellett. [Esetén a kötelezettségek teljesítése és a KEOP Projektek keretében megvalósuló beszerzésekre kerülő vagyontárgyak önkormányzatok részére a V.2. pont szerinti tulajdonba adása után fennmaradó vagyon a Társulás tagjait vagyoni hozzájárulásuk arányában illeti meg.]”***

1.3. Ezen 1. pont szerinti társulási megállapodás módosítás az azt követő 15. napon lép hatályba, hogy a valamennyi tag képviselő-testülete minősített többséggel elfogadta és polgármestereik mindegyike aláírta, továbbá a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás Társulási megállapodásának a 2. pont szerinti módosítását valamennyi tagja képviselő-testülete minősített többséggel elfogadta és polgármestereik mindegyike aláírta.

2. .... Önkormányzata Képviselő-testülete, mint a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás tagja minősített többséggel elfogadja a Zagyvakörnyéki Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás Társulási Megállapodásának (a továbbiakban: ZTM) a következő módosítását:

2.1. A ZTM V. Fejezete a következő V.4. ponttal egészül ki:



**„V.4. A Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás vagyonának átruházása**

V.4.1. A Társulás tagjai felhatalmazzák a Társulás elnökét, hogy a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás vagyonának, ehhez kapcsolódó szerződéseinek a Társulásra való ingyenes átruházásához, valamint az ezekhez kapcsolódó követelések Társulásra való engedményezéséhez és esetleges tartozások átvállalásához szükséges jognyilatkozatokat a Társulás képviselőjében megtegye.

V.4.2. A Társulás esetleges megszűnése esetén a V.4.1. pont alapján átruházott vagyon, engedményezett követelések, a helyükbe lépő vagyon, illetve esetlegesen átvállalt, és esetlegesen még nem teljesített kötelezettségek a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulásnak a jelen pont hatályba lépése napján tagsági jogviszonnyal rendelkező tagjait lakosságsszámarányosan illetik, illetve terhelik, azok a Társulás esetleges megszűnésekor e tagönkormányzatokra ezen arányban átszállnak.

V.4.3. Az e pont szerinti vagyon feletti rendelkezés jogát a Társulás kizárólag a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulásnak a jelen pont hatályba lépése napján tagsági jogviszonnyal rendelkező tagjai többségének a támogatása esetén gyakorolhatja.”

**2.2.** A ZTM XIII. Fejezet ötödik és hatodik bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

*XIII. [...] „A Társulás megszűnése esetén a kötelezettségek teljesítése és a projektek keretében megvalósuló beszerzésekre kerülő vagyontárgyak önkormányzatok részére az V.2. és az V.4.2. pont szerinti tulajdonba adása után fennmaradó vagyon a Társulás tagjait vagyoni hozzájárulásuk arányában illeti meg. A Társulás megszűnése esetén – a V.4.2. pontban meghatározott kivétellel – a Társulás kötelezettségeiért a tagok a vagyoni hozzájárulásuk arányában tartoznak felelősséggel.”*

**2.3.** E 2. pont szerinti társulási megállapodás-módosítás az azt követő 15. napon lép hatályba, hogy a valamennyi tag képviselő-testülete minősített többséggel elfogadta és polgármestereik mindegyike aláírta.”

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete felhatalmazza Hatvan város polgármesterét, hogy a társulási tanács tagjaként Hatvan Város Önkormányzata képviselőjében a soron következő társulási tanács ülésen vagy a megismételt ülésen jelen határozatnak megfelelően szavazati jogát gyakorolja.

**Határidő:** 2022. szeptember 30. (vagy a megismételt ülésen)

**Felelős:** Hatvan város polgármestere

**2. Határozati javaslat:**

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Hatvan és Környéke Települési Szilárdhulladék-gazdálkodás Fejlesztése Társulás tagjaként felhatalmazza Hatvan város polgármesterét, hogy a társulás elnökével tárgyalást kezdeményezzen a társulás vagyonának a jelenlegi tagok közötti lakosságsszám arányos felosztásáról úgy, hogy Hatvan Város Önkormányzatát illesse meg a város közigazgatási területén található – jelenleg a társulás tulajdonában álló – ingatlanok, épületek és építmények tulajdonjoga, mivel ezen épületek és építmények alatti földterület tulajdonosa szintén Hatvan Város Önkormányzata.

**Határidő:** 2022. szeptember 30.

**Felelős:** Hatvan város polgármestere

Hatvan, 2022. augusztus 26.

Horváth Richárd  
polgármester

Látta:

dr. Kovács Éva  
jegyző

