

Előkészítésben közreműködött:
Nagy Ferenc ügyvezető
dr. Kovács Éva jegyzői irodavezető
Schósz Gabriella irodavezető
Tóth Ivett pályázati osztályvezető
Kövérné Tóth Melinda ügyvéd

ELŐTERJESZTÉS

a „Környezeti és energetikai non-profit információs központ kialakítása Hatvan városában” című projekttel kapcsolatos döntésekről

Tisztelt Képviselő-testület!

ELŐZMÉNYEK:

A Magyar Kormány az 1648/2014. (XI. 14.) Korm. határozatában döntött a Környezet és Energia Operatív Program 2011–2013. évi akcióterve 6. prioritásának módosításáról, valamint a prioritás keretében kiemelt projekt előzetes nevesítéséről és felhívás közzétételéről, amelynek keretében elfogadta a KEOP-6.5.0/14 azonosítószámú konstrukció keretében a „Környezeti és energetikai non-profit információs központ kialakítása Hatvan városában” című projekt kiemelt projektként történő előzetes nevesítését, illetve hozzájárult ezen projekt támogatási szerződésének a megkötéséhez.

2015. január 19-én Hatvan Város Önkormányzata a KEOP-6.5.0/14 azonosítószámú, kiemelt prioritású pályázati felhívással összefüggésben pályázatot nyújtott be Környezeti és Energetikai non-profit információs központ kialakítása céljából a 817/2014. (X.30.) számú képviselő-testületi határozat alapján.

A Magyar Kormány 2015. február 17-én határozatában döntött a támogatásról, a támogatás összege bruttó 800.000.000.-Ft, a támogatás intenzitása 100 %.

2015. április 3-án Hatvan Város Önkormányzata az Új Széchenyi Terv Környezet és Energia Operatív Program támogatási rendszer KEOP-6.5.0/14-2015-0001 azonosítószámú „Környezeti és energetikai non-profit információs rendszer kialakítása Hatvan városában” című kiemelt pályázattal kapcsolatban támogatási szerződést kötött a Nemzeti Fejlesztési Minisztériummal (a továbbiakban: NFM). A projekt fizikai befejezésének tervezett napja a támogatási szerződés alapján 2015. október 30., a projekt megvalósítás pénzügyi zárásának határideje 2015. november 15. volt.

Hatvan Város Önkormányzata „kiviteli tervek elkészítése és kivitelezési munkák megrendelése a KEOP-6.5.0/14 azonosítószámú, „Környezeti és energetikai non-profit információs központ kialakítása Hatvan városában” című pályázattal összefüggésben” tárgyú nemzeti hirdetményrel induló tárgyalásos közbeszerzési eljárást indított 2015. január 27-én, a tevékenység becsült értéke nettó 441.718.110.-Ft, azaz bruttó 560.982.000.-Ft volt. A beruházás magas becsült értékére tekintettel a Támogató Szervezetnek előzetesen jóvá kellett hagyni a közbeszerzési kiírást, az eljárás a jóváhagyást követően indulhatott el, az erről szóló Minőségellenőrzési Tanúsítványt 2015. február 19-én kaptuk kézhez.

Ezt követően az Önkormányzata, a közbeszerzési eljárást lebonyolító dr. Kerekes Gábor Ügyvédi Irodán keresztül lefolytatta a vonatkozó eljárást a jogszabályok szerint, amelynek ellenőrzése végét jelentő Szabályossági Tanúsítványt 2015. július 22-én állította ki a Miniszterelnökség Közbeszerzési Felügyeleti Főosztálya. Tekintettel arra, hogy a nyertes ajánlattevő ajánlata - Bástyá Millenium Zrt. (székhely: 1163 Budapest, Cziráki u. 26-32.) -, mintegy bruttó 138.000.000. Ft-tal meghaladta a becsült értéket, Hatvan Város Önkormányzata 1. sz. Támogatási Szerződés módosítása iránti kérelmet nyújtott be 2015. június 26-án a 4/2011. (I.28.) Korm. rendelet 61/A.§ (2) bekezdése alapján, a szükséges többletforrás biztosítására Közreműködő Szervezet, azaz az NFM felé.

Az NFM 2015. augusztus 24-én kelt értesítését 2015. augusztus 28-án kézhez kaptuk, miszerint a módosítási kérelmet nem áll módjukban elfogadni, forráshiány miatt. Hatvan Város Önkormányzata kifogást nyújtott be a módosítási kérelem elutasítása ellen 2015. szeptember 3-án a Közreműködő Szervezethez, ezzel egyidejűleg átcsoportosítási kérelemmel is élt a KEOP 5.7.0. konstrukció keretében megvalósítandó Cukorgyári fejépület energetikai fejlesztése projektre biztosított forrás terhére. A kifogást elutasította a Miniszterelnökség november 5-én és az NFM minisztere az átcsoportosítási kérelmet is elutasította 2015. október 8-án.

A kiválasztott kivitelezővel Hatvan Város Önkormányzata - a képviselő-testület 555/2015. (VIII.10.) számú határozata alapján biztosítva a szükséges többletforrást is - az előírt szerződéskötési moratórium leteltét követően, 2015. augusztus 26-án a kivitelezésre irányuló fővállalkozói szerződést megkötötte, a szerződésben 152 naptári nap áll rendelkezésre a teljesítésre, a kivitelező az előteljesítésre jogosult.

A kivitelező a beruházás helyszínén /3000 Hatvan Radnóti tér 2., hatvani 5336/26 hrsz./ a munkaterületet átvette, a kivitelezést és a kiviteli tervek elkészítésére irányuló tevékenységet megkezdte.

Hatvan Város Önkormányzata 2. és 3. számú Támogatási szerződés módosítási kérelmében kérte - 2015. október 20-án és 2015. november 3-án - a Támogatási szerződés határidejének módosítását a jogszabályban rögzített feltételeknek megfelelően a projektmenedzsment által a befejezési határidő módosítását 2015. december 15. illetve 2015. december 31. határidőre módosítani.

A projekt folyamán a támogatási szerződésben meghatározott valamennyi tevékenység elvégzésére kiválasztásra, beszerzésre kerültek a jogszabályi kötelezettségeknek, előírásoknak megfelelően a nyertes ajánlattevők /megvalósíthatósági tanulmány, közbeszerzési lebonyolító, engedélyes tervdokumentáció, projektmenedzsment, műszaki ellenőrzés, informatikai eszközök beszerzése, bútorok beszerzése, kerti eszközök beszerzése, háztartási eszközök beszerzése, BTL-kommunikáció, ATL-kommunikáció, nyilvánosság, hatásosságmérés és energetikai tanúsítvány készítése tárgyában/.

A kivitelező gazdasági társasággal a kapcsolattartás a kivitelezés során folyamatosan, heti rendszerességgel kooperáció keretében - a helyszínen is - zajlott. A munkálatok és a tervezgetések során a Megrendelő folyamatosan kérte, írásban jelezte és több alkalommal felszólította a kivitelezőt a vállalkozási szerződés mellékletét képező ütemterv szerinti teljesítésre, illetve kérte az ütemterv aktualizálását, módosítását, különös tekintettel arra, hogy a kivitelezés során rendszeresen elmaradást tapasztalt, nem haladtak a munkálatok az ütemtervnek megfelelően. Időközben a Megrendelő és a kivitelező között folyamatos egyeztetések zajlottak, a Megrendelő kezdeményezte több alkalommal a szerződésmódosítást a teljesítési határidő módosítására vonatkozóan a projekt sikeres befejezése, elszámolhatósága érdekében.

Hatvan Város Önkormányzata Pénzügyi, Gazdasági és Városfejlesztési Bizottsága a 2015. november 13. napján tartott ülésén a 1013/2015. (XI.13.) számú határozatával a beruházással kapcsolatos szakértői feladatok elvégzésével a P&D Mérnöki Tanácsadó Kft.-t bízta meg. A bizottság a szakértő feladatául szabta, hogy tisztázza, hogy a megkötött vállalkozási szerződések alapján a vállalkozók szerint pótmunkaként elszámolni kívánt feladatok a pótmunkák, illetve a többlet-munkák körébe tartoznak-e, illetve a kivitelezési munkák előrehaladásának az elemzésével a jelenlegi készültségi fokok figyelembevételével a teljesítési határidők teljesíthetők-e.

HELYSZÍNI ELLENŐRZÉS, KIVITELEZŐ SZERZŐDÉSSZEGŐ MAGATARTÁSA

Az NFM 2015. november 19-én arról értesítette a Kedvezményezettet, hogy 2015. november 24-én rendkívüli ellenőrzést kíván tartani. Az ellenőrzés során kizárólag a kivitelezés állapotát, dokumentációját, az ATL-kommunikációra, és BTL-kommunikációra vonatkozó tevékenységek előrehaladottsági állapotát vizsgálták, valamint a kivitelezés helyszínén történő megtekintésére került sor. A rendkívüli helyszíni ellenőrzésen 3 fős ellenőri csoport jegyzőkönyve alapján – többek között - megállapították, hogy a **Kivitelező jelentős elmaradásban van, az ellenőrzéskori készültségi fokot 30%-ra állapították meg, a szerződésben rögzített ütemtervéhez képest.** Az ATL-kommunikáció készültségi szintjét 80 %-ban határozták meg.



A BTL-kommunikációnál nem határoztak meg készségi fokot, tekintettel arra, hogy a vállalkozási szerződés - a közbeszerzési szabályokat figyelembe véve - legkorábban az ellenőrzés napján kerülhetett aláírásra.

A vállalkozó lemaradásának ledolgozása és a projekt sikeres határidőben történő megvalósítása érdekében a megrendelő az Építési Naplóba bejegyzést tett a kapacitás növelése érdekében, illetve folyamatosan írásbeli felszólítást küldött a kivitelező részére.

Az ellenőrzés során az Önkormányzat által felkért műszaki ellenőr akként nyilatkozott, hogy a vállalkozó részéről a kezdettől fogva nem kerültek bevonásra azok az erőforrások, amelyek szükségesek lettek volna ahhoz, hogy a szerződés mellékletét és az ajánlata részét képező ütemterv szerinti munkavégzést tartani tudja a vállalkozó. A vállalkozó jelentős késedelme ellenére az Önkormányzat által felkért igazságügyi építész szakértő 2015. november 23. napján előzetesen akként nyilatkozott, hogy „Az eddigi szakértői-, építőipari gyakorlatom alapján a helyszíni szemlekorai készenléte 25-30% közötti értékre teszem. A munkaterület mérete eléggé nagy, ezért egymás akadályoztatása nélkül a jelenleginél, illetve az eNaplóban szereplő munkás létszámadatokhoz képest megemelt munkás létszámmal, jól szervezett munkavégzéssel és a szükséges anyag utánpótlás folyamatos biztosítása mellett még épp befejezhető a beruházás 2015. december 31-ig.” A szakértő úr ezen megállapítását a 2015. december 3. napján kelt szakvéleményében fenntartotta.

A helyszíni ellenőrzést követően a Közreműködő Szervezet 2015. december 3. napján kelt levelében arról értesítette Önkormányzatunkat, hogy az általunk korábban kért határidő módosításról akkor áll módjában dönteni, ha a Kedvezményezett 2015. december 8. napjáig Intézkedési tervet állít össze.

Hatvan Város Önkormányzata az előírt Intézkedési tervet, melyben részletesen bemutatja milyen lépésekkel, tevékenységekkel kívánja a projektet megvalósítani, határidőben benyújtotta a Támogató részére. Az NFM Projektfelügyeleti Főosztálya 2015. december 11-én kelt, 2015. december 21-én érkezett levelében tájékoztatta Hatvan Város Önkormányzatát, arról hogy a rendkívüli helyszíni ellenőrzés alkalmával elrendelt intézkedési terv és az abban foglalt intézkedések teljesülése az NFM Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Programokért Felelős Helyettes Államtitkárság által elfogadásra kerültek.

Időközben a kivitelező cég 2015. november 19-én akadályt közölt és határozatlan időtartamra felfüggesztette a munkavégzést. Az Önkormányzat több alkalommal írásbeli megkeresés útján egyeztetést kezdeményezett a kivitelezővel, azonban ezen egyeztetésekre nem vagy érdemben nem kerülhetett sor, tekintettel arra, hogy a kivitelező ezen egyeztetéseken egyáltalán nem, vagy nem a törvényes képviselőre jogosult képviselője útján jelent meg. A kivitelező cég jogi képviselője útján – többszöri írásbeli megkeresést követően - azt jelezte, hogy január hónap alkalmas számukra a személyes egyeztetésre. Az Önkormányzat ezzel párhuzamosan folyamatosan és nyomatékosan több alkalommal felszólította a kivitelezőt a munkavégzések folytatására a szerződésben foglaltaknak megfelelően, valamint 2015. december 21. napján kelt levelünkben felhívtuk a kivitelezőt, hogy az épületen már elvégzett munkák állagának megóvása érdekében tegye meg a szükséges lépéseket, valamint tegyen eleget munkaterület őrzési-védelmi feladatainak ellátáshoz kapcsolódó szerződéses kötelezettségeinek is. A munkaterületen munkavégzés jelen előterjesztés elkészítésekor sem folyik.

Tekintettel arra, hogy a kivitelező a munkavégzést felfüggesztette Hatvan Város Önkormányzata az esetleges károk enyhítése érdekében 2015. december 7-én a projekt egyéb tevékenységeit végző - közbeszerzési, illetve beszerzési eljárásokban kiválasztott - szerződéses partnerei tevékenységeit is kérte felfüggeszteni.

Hatvan Város Önkormányzata írásos megkereséssel élt több alkalommal is a nyár és az őszi folyamán Szabó Zsolt Államtitkár és Országgyűlési Képviselő úrhoz, valamint kérelemmel fordult a Miniszterelnökséghez Lázár János Miniszter úrhoz és Seszták Miklós Miniszter úrhoz a projekt sikeres megvalósítása érdekében. Jelen előterjesztésünk elkészítésekor sem a minisztériumoktól sem az államtitkár úrtól választ nem kaptunk.



Annak ellenére, hogy az NFM 2015. december 11. napján az Önkormányzat által benyújtott Intézkedési tervet elfogadta, az **NFM Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Programokért Felelős Helyettes Államtitkársága** /Dr. Nemcsók Dénes Helyettes Államtitkár/ 2015. december 18-án kelt és **2015. december 23-án kézhezvett levelében értesítette a kedvezményezettet, hogy a tárgyban meghatározott Támogatási Szerződéstől eláll**, tekintettel arra, hogy a projekt jelenlegi előrehaladottsága ismeretében nem látja megvalósíthatónak a projektet 2015. december 31-i határidővel és kötelezte a Kedvezményezettet a már átutalt támogatás és Ptk. szerinti kamatainak visszafizetésére az elállást követő 30 napon belül.

Az NFM elállását azzal indokolta, hogy a kivitelezővel több alkalommal kezdeményezett egyeztetések nem vezettek eredményre, a kivitelező 2015 novemberében levonult a munkaterületről és kivitelezési tevékenységét határozatlan időtartamra felfüggesztette.

Az értesítés indokolási része kitért arra is, hogy a BTL rendezvényszervezési feladatok elvégzésre 2015. júliusban szerződést kötöttek, melyet 2015. októberében felbontottak. Az önkormányzat 2015. november 24-én másik vállalkozóval kötött szerződést. A szerződés megkötésekor a megvalósítandó rendezvények csak minimális részére állt rendelkezésre ütemterv, mely a határidőre való befejezést nem támasztotta alá.

Álláspontom szerint ezen utóbbi érvelése a Közreműködő Szervezetnek téves, hiszen a BTL feladatok ellátására megkötött megbízási szerződés megkötésekor a feladat végrehajtására vonatkozó részletes ütemterv rendelkezésre állt, mely a rendkívüli helyszíni ellenőrzés során is bemutatásra került, valamint az intézkedési terv mellékleteként megküldtük azt a Közreműködő Szervezet részére.

Az NFM fentiekén túlmenően jelen értesítésében elutasította a Támogatási Szerződés időbeli hatályának módosítása iránti kérelmeket is.

KÖVETKEZMÉNYEK:

Tekintettel arra, hogy a kivitelezést végző Bástya Millenium Zrt. (székhely: 1163 Budapest, Cziráki u. 26-32.) sorozatos és súlyos szerződésszegése (teljesítés jogos indok nélküli megtagadása, együttműködési kötelezettség megszegése, jóhiszeműség és tisztesség követelmény) a Támogatási Szerződéstől való elálláshoz és a projekt meghíúsulásához vezetett, ezért indokolt a 2015. augusztus 26. napján megkötött vállalkozási szerződést annak IX.2. pontja alapján azonnali hatállyal felmondani és szerződés V.10. és V.11. pontja alapján a vállalkozó késedelme alatt bekövetkezett minden az Önkormányzatot ért kár megtérítése iránt kártérítési igényt érvényesíteni.

Fentiekén túlmenően szükséges a már megkötött további szerződések megszüntetése iránt intézkedéseket megtenni, azzal, hogy amennyiben a teljesítés már megkezdődött, felmerül a díj (vállalkozási díj, megbízási díj, vételár) teljesítésarányos megfizetése.

A támogatásból lehívott összeg 389.576.731,-Ft, melyből 142.214.000,-Ft összeg az Önkormányzat számláján, mint előleg rendelkezésre áll. Ezen támogatásból lehívott összeg és Ptk. szerinti kamatainak visszafizetése szükséges.

Az NFM, mint Közreműködő Szervezet (a továbbiakban: KSZ) jelen pályázattal kapcsolatos eljárása aggályos az alábbiak miatt:

- A KSZ a támogatási szerződés módosítása iránti kérelmeket köteles 30 napon belül elbírálni, mely határidő indokolt esetben további 30 nappal meghosszabbítható. Jelen pályázat esetén ezek a határidő a KSZ részéről jelentős mértékben túllépésre kerültek. Érdemi választ a KSZ csak az Önkormányzathoz 2015. december 23. napján érkezett az elállást tartalmazó levelében adott.
- Az elállásról szóló értesítés, az elállás jogalapját a TSZ általános szerződési feltételei 8.4 pontjában jelölte meg. Ha megtekintjük az ÁSZF-t, úgy azt láthatjuk, hogy a 8.4. pont a)-m) alpontokig tartalmazza azokat elállási feltételeket, amelyek esetén elállásnak helye lehet. A KSZ értesítése nem tartalmazza a konkrét pont megjelölését, azaz az értesítés hiányos.
- A KSZ elállásról szóló levelének indokolása nem helytálló jelen előterjesztés 4. oldal 4. bekezdésében foglaltak miatt sem, illetve azért sem mert az intézkedési tervet elfogadta, azzal kapcsolatban semmiféle kifogással nem élt.



Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a fenti előterjesztést szíveskedjék megtárgyalni, és az alábbi határozati javaslatokat elfogadni!

1. Határozati javaslat

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete a „Kiviteli tervek elkészítése és kivitelezési munkák megrendelése a KEOP-6.5.0/14 azonosítószámú „Környezeti és energetikai non-profit információs központ kialakítása Hatvan városában” című pályázattal összefüggésben” a Básty Millenium Zrt.-vel (székhely: 1163 Budapest, Cziráki u. 26-32.) 2015. augusztus 26. napján megkötött vállalkozási szerződést annak V.12. és IX.2. pontjai alapján a mai nappal (2015. december 29.) azonnali hatállyal felmondja a vállalkozó késedelme, illetve nem teljesítése, mint folyamatos és súlyos szerződésszegő magatartása miatt, valamint a vállalkozási szerződés V.2. pontjában foglalt további kötelezettségei megszegése miatt.

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert - a vállalkozási szerződés azonnali hatályú megszüntetése miatt - a vállalkozási szerződés IX.6. pontjában foglaltak teljesítésére szólítsa fel a vállalkozót arra, hogy a munkaterület megrendelő részére történő birtokba adására 2016. január 8. napjáig kerüljön sor.

Határidő: azonnal (az azonnali hatályú felmondás közlésére és felszólításra)

Felelős: Hatvan város polgármestere a Műszaki és Városfejlesztési Iroda útján

2. Határozati javaslat

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Básty Millenium Zrt.-vel (székhely: 1163 Budapest, Cziráki u. 26-32.) szemben a „Kiviteli tervek elkészítése és kivitelezési munkák megrendelése a KEOP-6.5.0/14 azonosítószámú „Környezeti és energetikai non-profit információs központ kialakítása Hatvan városában” című pályázattal összefüggésben” 2015. augusztus 26. napján megkötött vállalkozási szerződés V.11. pontja alapján a vállalkozó késedelme, illetve nem teljesítése, szerződésszegő magatartása miatt, illetve alatt bekövetkezett minden az Önkormányzatot ért kár megtérítése iránt kártérítési igényt kíván érvényesíteni.

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete felhatalmazza a Polgármestert, hogy a Básty Millenium Zrt. –vel szemben az Önkormányzat fenti igényeinek érvényesítése érdekében szükséges jogi eljárásokat megindítsa (peren kívüli egyeztetések, peres és nem peres eljárások), azzal, hogy annak eredményéről utólagosan a soron következő testületi ülésen számoljon be.

Határidő: azonnal (az eljárások megindítására)

Felelős: Hatvan város polgármestere a Műszaki és Városfejlesztési Iroda útján

3. Határozati javaslat

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete a KEOP-6.5.0/14 azonosítószámú „Környezeti és energetikai non-profit információs központ kialakítása Hatvan városában” című pályázattal összefüggésben” felhatalmazza a polgármestert, hogy a projekthez kapcsolódó megkötött szerződések – kivéve a kivitelezésre a Básty Millenium Zrt.-vel megkötött szerződést – megszüntetésére az egyeztető tárgyalásokat kezdje meg.

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete felhatalmazza a Polgármestert, hogy a tárgyalások eredményéről tájékoztassa a képviselő-testületet, és a megszüntető okiratokat jóváhagyás érdekében nyújtsa be a képviselő-testület részére.

Határidő: azonnal (a tárgyalások megkezdésére)

2016. január 28. (szerződést megszüntető okiratok beterjesztésére)

Felelős: Hatvan város polgármestere a Műszaki és Városfejlesztési Iroda útján



4. Határozati javaslat

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete a KEOP-6.5.0/14 azonosítószámú „Környezeti és energetikai non-profit információs központ kialakítása Hatvan városában” című pályázattal összefüggésben” felhatalmazza a polgármestert, hogy a projekthez a támogatásból lehívott összeg 389.576.731,-Ft-ot, valamint ezen összeg Ptk. 6:47 §-ában rögzített mértékű kamata haladéktalanul, de legkésőbb az elállásról szóló jognyilatkozat kézhezvételétől, azaz 2015. december 23. napjától számított 30 napon belül Támogató részére történő visszautalása iránt intézkedjen.

Pénzügyi fedezet Hatvan Város 2015. évi költségvetéséről szóló 6/2015. (II.19.) önkormányzati rendeletében az alábbiak szerint rendelkezésre áll:

- 142.214.000,-Ft előleg visszafizetésére az önkormányzat számláján,
- 247.362.731,-Ft és Ptk.6:47. §-a szerinti kamatai visszafizetésére a többletadó bevétel terhére.

Határidő: 2016. január 22. (a támogatás és kamata visszautalására)

Felelős: Hatvan város polgármestere a Gazdálkodási Iroda útján

Hatvan, 2015. december 28.

Horváth Richárd
polgármester

Látta: dr. Szikszai Márta
jegyző

