

Előkészítésben közreműködött: Lukács László mb. jegyzői irodavezető

HAT/_____/2019.

Előterjesztés
a képviselő-testület, valamint szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló
35/2010. (XI. 26.) önkormányzati rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 50. §-a alapján minősített többség szükséges a 42. § 1., 2., 5., 6., 7. és 16. pontjában foglalt, továbbá a törvényben és a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott ügyek eldöntéséhez, az önkormányzati képviselő kizárásához, az összeférhetetlenség, valamint a méltatlanság megállapításához, a képviselői megbízatás megszűnéséről való döntéshez, valamint a 46. § (2) bekezdés c) pontja szerinti zárt ülés elrendeléséhez.

Az Mötv. 42. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

„42. § A képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át:

1. a rendeletalkotás;
2. szervezetének kialakítása és működésének meghatározása, a törvény által hatáskörébe utalt választás, kinevezés, vezetői megbízás;
3. a helyi népszavazás elrendelése, kitüntetések és elismerő címek alapítása;
4. a gazdasági program, a hitelfelvétel, a kötvénykibocsátás, a kölcsönfelvétel vagy más adósságot keletkeztető kötelezettségvállalás, alapítványi forrás átvétele és átadása;
5. önkormányzati társulás létrehozása, megszüntetése, abból történő kiválás, a társulási megállapodás módosítása, társuláshoz, érdekképviselői szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás;
6. megállapodás külföldi önkormányzattal való együttműködésről, nemzetközi önkormányzati szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás;
7. intézmény alapítása, átszervezése, megszüntetése;
8. közterület elnevezése, köztéri szobor, műalkotás állítása;
9. eljárás kezdeményezése az Alkotmánybíróságnál;
10. a bíróságok ülnökeinek megválasztása;
11. állásfoglalás intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti;
12. a települési képviselő, polgármester méltatlansági és a vagyonnyilatkozati eljárással kapcsolatos, továbbá összeférhetetlenségi ügyében való döntés;
13. az önkormányzati képviselői megbízatás megszűnéséről való döntés, ha a képviselő egy éven át nem vesz részt a képviselő-testület ülésén;
14. a településfejlesztési eszközök és a településszerkezeti terv jóváhagyása;
15. területszervezési kezdeményezés;
16. a helyi önkormányzati vagyon tulajdonjogának a 108. § szerinti ingyenes átruházására vagy nemzeti vagyon tulajdonjogának ingyenes átvételére vonatkozó döntés;
17. amit törvény a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe utal.”



A képviselő-testület, valamint szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 35/2010. (XI. 26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 22. § (2) bekezdése szerint:

„(2) A megválasztott települési képviselők több mint felének igen szavazata szükséges a minősített többséggel meghozandó döntésekhez, azaz

- a) az Mötv.-ben foglalt esetekben;
- b) a gazdasági program elfogadásához és a végrehajtásáról szóló beszámoló elfogadásához;
- c) hitelfelvételhez;
- d) kötvénykibocsátáshoz, továbbá a közösségi célú alapítvány és alapítványi forrás átvételéhez és átadásához;
- e) bírósági ülnökök megválasztásához;
- f) vagyonnal való rendelkezéshez;
- g) a képviselő-testület hatáskörének átruházásához;
- h) munkaterv elfogadásához;
- i) a képviselő-testület által alapított címek, kitüntetések adományozásához;
- j) jogszabályban meghatározott egyéb esetben.”

Javasolom a Tisztelt Képviselő-testületnek az SZMSZ fenti rendelkezésének oly módon történő módosítását, hogy csak az Mötv.-ben foglalt esetekben legyen szükség a minősített többséggel meghozandó döntésekre.

Az SZMSZ 23. § (11) bekezdése szerint:

„(11) A képviselő-testület zárt ülésén készült jegyzőkönyvbe a képviselő-testület tagja a jegyzőhöz intézett írásbeli kérelme alapján – képviselői munkájának elősegítése céljából – betekintést kérhet az alábbiaknak megfelelően:

a) azon a zárt ülésen készült jegyzőkönyvbe, melyen a képviselő-testület tagja nem vehetett volna részt, önkormányzati hatósági, összeférhetetlenségi, méltatlansági, fegyelmi büntetés kiszabását, vagyonyilatkozattal kapcsolatos eljárást és kitüntetési ügyet tartalmazó napirendi pont tekintetében nem jogosult betekinteni;

b) azon a zárt ülésen készült jegyzőkönyvbe, melyen a képviselő-testület tagja nem vehetett volna részt, választást, kinevezést, felmentést, vezetői megbízás adását, illetve visszavonását, fegyelmi eljárás megindítását, és állásfoglalást igénylő személyi ügyet tartalmazó napirendi pont tekintetében az érintett előzetes hozzájárulásától függően jogosult betekinteni;

c) azon a zárt ülésen készült jegyzőkönyvbe, melyen a képviselő-testület tagja nem vehetett volna részt, az önkormányzat vagyonával való rendelkezést, az általa kiírt pályázat feltételeinek meghatározását, a pályázat tárgyalását tartalmazó napirend tekintetében, amennyiben az üzleti érdek sérelme nem az önkormányzat érdekkörében merült fel, az érintett hozzájárulásától függően jogosult betekinteni...”

A Heves Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) törvényességi felhívást tett Kerekharaszt Község Önkormányzata Képviselő-testületének a képviselő-testület, valamint szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló önkormányzati rendeletével kapcsolatban, amely szó szerint ugyanezt a rendelkezést tartalmazta.

Az Mötv. 46. § (3) bekezdése alapján a zárt ülésen a képviselő-testület tagjai, a nem a képviselő-testület tagjai közül választott alpolgármester és a jegyző, aljegyző, aljegyzők, továbbá meghívása esetén a polgármesteri hivatal vagy a közös önkormányzati hivatal ügyintézője, az érintett és a szakértő vesz részt. A nemzetiségi önkormányzat elnöke kizárólag az általa képviselt nemzetiséget érintő ügy napirendi tárgyalásakor vehet részt a zárt ülésen. Törvény vagy önkormányzati rendelet előírhatja, mely esetben kötelező az érintett meghívása.



A Kormányhivatal álláspontja szerint a fentiekből megállapítható, hogy nem hívható össze olyan képviselő-testületi zárt ülés, amelyen egy önkormányzati képviselő ne vehetne részt. A képviselő-testület tagja a törvény erejénél fogva vesz részt a zárt képviselő-testületi ülésen.

Az SZMSZ fenti rendelkezése egy korábbi adatvédelmi állásfoglalás alapján került elfogadásra, amely azon önkormányzati képviselőre nézve szabályozza a zárt ülési jegyzőkönyvbe való betekintés szabályait, aki azért nem vehetett volna részt az adott ülésen, mert akkor még nem volt önkormányzati képviselő, tehát a megválasztása előtt megtartott zárt ülés jegyzőkönyvébe kíván betekinteni.

Ugyan a Kormányhivatal nem élt törvényességi felhívással Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szervezeti és működési szabályzatával kapcsolatban, de célszerű az SZMSZ hivatkozott rendelkezését a Kormányhivatal álláspontjának megfelelően módosítani.

Az SZMSZ 21. § (7) bekezdése alapján név szerinti szavazás esetén a települési képviselők alfabetikus sorrendben szavaznak külön hitelesített névsor szerint, a polgármester utoljára szavaz. A név szerinti szavazást a jegyző vezeti le. A felolvasott név alapján az érintett települési képviselő „igen”-nel, „nem”-mel szavaz, vagy kifejezi tartózkodását. A szavazás lezárultát követően a jegyző összesíti a leadott szavazatokat. A hitelesített alfabetikus névsort az ülésen készült jegyzőkönyvhöz kell csatolni.

Ezen rendelkezést célszerű megváltoztatni oly módon, hogy a hitelesített alfabetikus névsort, valamint az SZMSZ 23. § (5) bekezdés e) pontja szerinti név szerinti szavazásról felvett külön jegyzőkönyvet ne kelljen a jegyzőkönyvhöz mellékletként csatolni, hanem a képviselő-testületi ülésről készült jegyzőkönyv szövege tartalmazza a szavazás eredményét.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést szíveskedjen megtárgyalni, és a mellékelt rendelettervezetet elfogadni.

Hatvan, 2019. szeptember 19.

Horváth Richárd
polgármester

Látta:

dr. Szikszai Márta
jegyző



**Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2019. (.....) önkormányzati rendelete
a képviselő-testület, valamint szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló
35/2010. (XI. 26.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § (1) A képviselő-testület, valamint szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 35/2010. (XI. 26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 21. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) Név szerinti szavazás esetén a települési képviselők alfabetikus sorrendben szavaznak, a polgármester utoljára szavaz. A név szerinti szavazást a jegyző vezeti le. A felolvasott név alapján az érintett települési képviselő „igen”-nel, „nem”-mel szavaz, vagy kifejezi tartózkodását. A szavazás lezárultát követően a jegyző összesíti a leadott szavazatokat.”

2. § A R. 22. §-a helyébe a rendelkezés lép:

„22. § (1) A képviselő-testület döntéseit egyszerű szótöbbséggel hozza. Minősített többség az Mötv.-ben foglalt esetekben szükséges.

(2) A határozathozatalra vonatkozó képviselő-testületi döntési javaslatot a feladat- és hatáskörrel rendelkező bizottságnak meg kell tárgyalni, a határozati javaslat a véleményezését követően terjeszthető elő. Amennyiben az illetékes bizottság az előterjesztést nem tárgyalja meg, úgy a képviselő-testület ügyrendi kérdésként egyszerű szótöbbséggel vita nélkül dönt az előterjesztés napirendre tűzéséről.”

3. § A R. 23. § (10) bekezdése helyébe a rendelkezés lép:

„(10) A képviselő-testület nyílt és zárt ülésén készült jegyzőkönyvből a képviselő-testület tagja a jegyzőhöz intézett írásbeli kérelme alapján – képviselői munkájának elősegítése céljából – másolatot kérhet, illetve abba betekinthez. A jegyző az írásbeli kérelem kézhezvételétől számított 15 napon belül köteles eleget tenni a képviselői kérelemnek, amennyiben az jogszabályba nem ütközik.”

4. § (1) Ez a rendelet 2019. október 1-jén lép hatályba, és 2019. október 2-án hatályát veszti.

(2) Hatályát veszti a R. 23. § (5) bekezdés e) pontja és (11) bekezdése.

Hatvan, 2019.

dr. Szikszai Márta
jegyző

Horváth Richárd
polgármester



**Hatvan Város Önkormányzata Képviselő-testületének
35/2010. (XI. 26.) önkormányzati rendelete
a képviselő-testület, valamint szervei szervezeti és működési szabályzatáról**

Eredeti szöveg:	Új szöveg:
<p>21. § (7) Név szerinti szavazás esetén a települési képviselők alfabetikus sorrendben szavaznak külön hitelesített névsor szerint, a polgármester utoljára szavaz. A név szerinti szavazást a jegyző vezeti le. A felolvasott név alapján az érintett települési képviselő „igen”-nel, „nem”-mel szavaz, vagy kifejezi tartózkodását. A szavazás lezárultát követően a jegyző összesíti a leadott szavazatokat. A hitelesített alfabetikus névsort az ülésen készült jegyzőkönyvhöz kell csatolni.</p>	<p>21. § (7) Név szerinti szavazás esetén a települési képviselők alfabetikus sorrendben szavaznak, a polgármester utoljára szavaz. A név szerinti szavazást a jegyző vezeti le. A felolvasott név alapján az érintett települési képviselő „igen”-nel, „nem”-mel szavaz, vagy kifejezi tartózkodását. A szavazás lezárultát követően a jegyző összesíti a leadott szavazatokat.</p>
<p>22. § (1) A képviselő-testület döntéseit egyszerű szótöbbséggel hozza, melynek érvényességéhez a jelenlévő képviselők több mint felének igen szavazata szükséges. (2) A megválasztott települési képviselők több mint felének igen szavazata szükséges a minősített többséggel meghozandó döntésekhez, azaz a) az Mötv.-ben foglalt esetekben; b) a gazdasági program elfogadásához és a végrehajtásáról szóló beszámoló elfogadásához; c) hitelfelvételhez; d) kötvénykibocsátáshoz, továbbá a közösségi célú alapítvány és alapítványi forrás átvételéhez és átadásához; e) bírósági ülnökök megválasztásához; f) vagyonnal való rendelkezéshez; g) a képviselő-testület hatáskörének átruházásához; h) munkaterv elfogadásához; i) a képviselő-testület által alapított címek, kitüntetések adományozásához; j) jogszabályban meghatározott egyéb esetben. (3) A határozathozatalra vonatkozó képviselő-testületi döntési javaslatot a feladat- és hatáskörrel rendelkező bizottságnak meg kell tárgyalni, a határozati javaslat a véleményezését követően terjeszthető elő. Amennyiben az illetékes bizottság az előterjesztést nem tárgyalja meg, úgy a képviselő-testület ügyrendi kérdésként egyszerű szótöbbséggel vita nélkül dönt az előterjesztés napirendre tűzéséről.</p>	<p>22. § (1) A képviselő-testület döntéseit egyszerű szótöbbséggel hozza. Minősített többség az Mötv.-ben foglalt esetekben szükséges. (2) A határozathozatalra vonatkozó képviselő-testületi döntési javaslatot a feladat- és hatáskörrel rendelkező bizottságnak meg kell tárgyalni, a határozati javaslat a véleményezését követően terjeszthető elő. Amennyiben az illetékes bizottság az előterjesztést nem tárgyalja meg, úgy a képviselő-testület ügyrendi kérdésként egyszerű szótöbbséggel vita nélkül dönt az előterjesztés napirendre tűzéséről.</p>
<p>23. § (5) e) (A jegyzőkönyv eredeti példányával – annak mellékleteként – együtt kell kezelni): e) a név szerinti szavazásról készült jegyzőkönyvet, valamint a hitelesített alfabetikus sorrendet.</p>	<p>Hatályát veszti rendelkezés.</p>



<p>23. § (10)</p> <p>A képviselő-testület nyílt ülésén készült jegyzőkönyvből a képviselő-testület tagja a jegyzőhöz intézett írásbeli kérelme alapján – képviselői munkájának elősegítése céljából – másolatot kérhet, illetve abba betekinthez. A jegyző az írásbeli kérelem kézhezvételétől számított 15 napon belül köteles eleget tenni a képviselői kérelemnek, amennyiben az jogszabályba nem ütközik.</p>	<p>23. § (10)</p> <p>A képviselő-testület nyílt és zárt ülésén készült jegyzőkönyvből a képviselő-testület tagja a jegyzőhöz intézett írásbeli kérelme alapján – képviselői munkájának elősegítése céljából – másolatot kérhet, illetve abba betekinthez. A jegyző az írásbeli kérelem kézhezvételétől számított 15 napon belül köteles eleget tenni a képviselői kérelemnek, amennyiben az jogszabályba nem ütközik.</p>
<p>23. § (11)</p> <p>A képviselő-testület zárt ülésén készült jegyzőkönyvbe a képviselő-testület tagja a jegyzőhöz intézett írásbeli kérelme alapján – képviselői munkájának elősegítése céljából – betekintést kérhet az alábbiaknak megfelelően:</p> <p>a) azon a zárt ülésén készült jegyzőkönyvbe, melyen a képviselő-testület tagja nem vehetett volna részt, önkormányzati hatósági, összeférhetlenségi, méltatlansági, fegyelmi büntetés kiszabását, vagyoni nyilatkozattal kapcsolatos eljárást és kitüntetési ügyet tartalmazó napirendi pont tekintetében nem jogosult betekinteni;</p> <p>b) azon a zárt ülésén készült jegyzőkönyvbe, melyen a képviselő-testület tagja nem vehetett volna részt, választást, kinevezést, felmentést, vezetői megbízás adását, illetve visszavonását, fegyelmi eljárás megindítását, és állásfoglalást igénylő személyi ügyet tartalmazó napirendi pont tekintetében az érintett előzetes hozzájárulásától függően jogosult betekinteni;</p> <p>c) azon a zárt ülésén készült jegyzőkönyvbe, melyen a képviselő-testület tagja nem vehetett volna részt, az önkormányzat vagyonával való rendelkezést, az általa kiírt pályázat feltételeinek meghatározását, a pályázat tárgyalását tartalmazó napirend tekintetében, amennyiben az üzleti érdek sérelme nem az önkormányzat érdekkörében merült fel, az érintett hozzájárulásától függően jogosult betekinteni.</p> <p>A jegyző az írásbeli kérelem kézhezvételétől számított 15 napon belül – mely határidőbe nem számít bele az érintett hozzájárulásának megkéréséhez szükséges időtartam – köteles eleget tenni a képviselői kérelemnek, amennyiben az jogszabályba nem ütközik. A települési képviselő a zárt ülésén készült jegyzőkönyvről másolatot, felvételt, kivonatot, jegyzetet nem készíthet.</p>	<p>Hatályát veszti rendelkezés.</p>

